

محددات تنافسية التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات في

مصر

في ضوء الخبرات الدولية

إعداد/ د. نجلاء صبحي خالد علام

أستاذ مساعد/ معهد التخطيط القومي

مستخلص

ان قطاع التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات في مصر يلعب دوراً ايجابياً متزايداً في النمو والتنافسية. تهدف الدراسة إلى تحديد طرق تعزيز كفاءة قطاع التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات في مصر، حيث يسهم في تقليل الفجوة الرقمية بما يمكن مصر من تحقيق نصيب أعلى في الصادرات العالمية لخدمات تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات وبما يسهم بصورة ايجابية في زيادة النمو والتنافسية للاقتصاد في مصر. كما تهدف الدراسة إلى عرض محددات تعزيز تنافسية التعهيد في مصر، باستعراض بعض التجارب الدولية الناجحة والدروس المستفادة منها لتطوير قطاع التعهيد في تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات. استخدمت الدراسة منهجية التحليل الرباعي لفجوة صناعة التعهيد لخدمات تكنولوجيا المعلومات والوقوف على أهمية هذه الصناعة، وأهم نقاط الضعف، والفرص المتاحة.

الكلمات الدالة : التعهيد، خدمات تكنولوجيا المعلومات، البرمجيات، الخبرات الدولية، رأس المال البشري، الفجوة الرقمية، النمو، التنافسية، الابتكار، اقتصاد المعرفة، التنمية المستدامة.

ABSTRACT

Determinants of Out sourcing In Information Technology Services' competitiveness In Egypt In Light of International Experiences

The outsourcing in IT services sector in Egypt is playing an increasingly positive direct contribution to the country's growth and competitiveness.

The purpose of this study is to identify ways to further enhance the efficiency of the outsourcing in IT services & software sector in Egypt which help narrow the international successful experiences digital gap and enable Egypt to capture a higher share of global exports of IT Services, positively affecting the growth performance and enhance the competitiveness of the country.

This study aims to present determinants of enhance the competitiveness of Outsourcing in Egypt, in the line with lessons from some international successful experiences.

The study use SWOT analysis methodology for IT services by highlighting the importance of this sector and determined weakness and opportunities.

Key words : Out sourcing- Off shoring- Information Technology Services- software- international experiences- human capital- digital gap- growth- Competitiveness- innovation- Knowledge economy ,sustainable development.

مقدمة

لقد غيرت شبكات الاتصالات والانترنت الكثير من طرق الأعمال التجارية في العديد من الدول، وتأتى صناعة التعهيد Out sourcing في صدارة المستفيدين من هذا التحول، وذلك في ظل الثورة الصناعية الثالثة التي ارتبطت بتكنولوجيا المعلومات^(١). هذا ويعد قطاع التعهيد في تكنولوجيا المعلومات قطاعاً رائداً للنمو في مصر فقد بلغ معدل النمو للقطاع حوالي ١٣,٥% في عام ٢٠١٧/٢٠١٨ مقارنة بمعدل نمو حوالي ٥,٣% للاقتصاد القومي عن نفس العام^(٢)، ورغم أن تحقق مصر عائدات تصل إلى حوالي ١,٦ مليار دولار سنوياً من صناعة تصدير الخدمات التكنولوجية بنظام التعهيد، إلا أن وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات بمصر تستهدف إحداث تطويراً أكبر لتحقيق نمواً مضاعفاً خلال الثلاث سنوات المقبلة، وزيادة عائد القطاع إلى ٣ مليار دولار سنوياً، وتوفير ٧٥٠ ألف فرصة عمل^(٣)، إذ تحتل المركز الرابع عشر في التعهيد على المستوى العالمي عام ٢٠١٧/٢٠١٨، كما تبدو مصر بين أبرز ٩ مواقع عالمية في تصدير خدمات تكنولوجيا عام ٢٠١٨^(٤)، وذلك عبر توافر العمالة الماهرة واللغة الأجنبية، بالإضافة إلى البنية الأساسية للقطاع والموقع الجغرافي لمصر^(٥). حيث يبدو أن أمام صناعة التقنية الكثير من فرص النمو، في ضوء تبني المزيد من مؤسسات الشرق الأوسط "cloud computing" وأيضاً "إنترنت الأشياء"^(٦). ومن ثم تبدو أهمية البحث في التعرف على الوضع الحالي لواقع صناعة التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات

¹) Deloitte, "Deloitte 's Global Outsourcing Survey", 2016.

²) www.mcit.gov.eg ik.ahram.org.eg/News/53006.aspx

³) www.mcit.gov.eg www.mcit.gov.eg/Ar/ICT_Strategy

⁴) <https://www.atkearney.com/2018-global-cities-report>

<https://www.forbes.com/companies/at-kearney>

<http://www.gartner.com>

ITIDA

^٥) الذي تمر به كابلات الاتصالات الدولية التي تربط الشرق بالغرب.

⁶) <https://www.forbesmiddleeast.com> www.dubaichamber.com

في مصر في ضوء الخبرات الدولية بما يسهم في تعزيز تنافسية القطاع لمواجهة المنافسة العالمية - في وقت يتبني فيه قطاع التعهيد على مستوى العالم تكنولوجيايات "المنصة الثالثة المتقدمة" ومحفزات الابتكار - ، وتحقق رؤية إستراتيجية وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات خلال الفترة ٢٠١٨ - ٢٠٢٠ والتي تهدف إلى المشاركة في خطة الدولة لبناء الإنسان المصري، والأولوية لتوطين التكنولوجيا ونقل المعرفة بما يسهم في تكوين أجيال جديدة من الموهوبين تهدف إلى الوصول بصادرات قطاع التعهيد إلى ٣ مليار دولار سنوياً^(٧). وبالتالي يهدف البحث إلى دراسة صناعة التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات في مصر في ضوء التطورات الإقليمية والعالمية، في إطار قطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، ومن ثم تعزيز تنافسية القطاع في ضوء الخبرات الدولية لمواجهة المنافسة العالمية حيث يمثل أحد الركائز الأساسية لما يعرف باقتصاد المعرفة، الذي يشكل عنصراً فعالاً في تكوين القدرات التنافسية للاقتصاد. إذ تتمثل مشكلة البحث في الطبيعة المتغيرة للقدرات التنافسية الاقتصادية في عالم يتحول بشكل متزايد من خلال التكنولوجيا الرقمية الجديدة، والتي تخلق مجموعة جديدة من التحديات للحكومات والشركات، في ضوء ديناميكيات الاقتصاد العالمي في هذه الأوقات من الثورة الصناعية الرابعة^(٨). هذا وقد تراجعت تنافسية مصر في خدمات التعهيد خلال الفترة ٢٠١٠/٢٠١١ حتى ٢٠١٣/٢٠١٤، كما تراجعت نسبة تغطية حصيلة الصادرات الخدمية للعجز في الميزان التجاري من ٩٢,١% عام ٢٠١٠/٢٠١١ إلى ٤١,٦% عام ٢٠١٧/٢٠١٨^(٩) وذلك في ضوء التطورات الدولية، والتي منها الثورات والحروب

^(٧) خاصة أن صادرات القطاع قد تجاوزت صادرات قطاعات أخرى كالسياحة إذ لم تتعد صادرات القطاع ١,٢ مليار دولار في ٢٠١٧/٢٠١٦. البنك المركزي المصري، "التقرير السنوي"، ٢٠١٧/٢٠١٦. www.cbe.org.eg استراتيجيات وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات ٢٠١٨-٢٠٢٢

^(٨) The Global Competitiveness Repor, 2018-2019. www.mcit.gov.eg

^(٩) البنك المركزي المصري، "التقرير السنوي"، ٢٠١٠-٢٠١١، ٢٠١٣-٢٠١٤، ٢٠١٦-٢٠١٧.

العربية، الديكسيت(')، وتساعد الحمائية التجارية، وفقدان بعض الشركاء الرئيسيين وتباطؤ النمو في التجارة السلعية العالمية إلى ١,٣% عام ٢٠١٦/٢٠١٧ مقارنة بـ ٢,٦% في ٢٠١٤/٢٠١٥- الذي يعود بصفة أساسية إلى ضعف التعافي في النمو العالمي منذ الأزمة المالية العالمية ٢٠٠٨-، وغيرها من العديد من التغيرات والتطورات سواء الإقليمية أو العالمية التي أسهمت في ضعف النمو والتشغيل مما ينعكس سلباً على توفير التمويل اللازم للتنمية ومن ثم ضرورة التركيز على الاهتمام بتنمية صادات تعهيد خدمات تكنولوجيا المعلومات ومزيد من الاهتمام للابتكار التكنولوجي في ضوء التنمية الشاملة المستدامة باعتبارها القطاعات الأعلى عائداً اقتصادياً في الأجل القصير والمتوسط . أما منهجية البحث، فيستخدم البحث المنهج الوصفي التحليلي لاستقصاء المؤشرات وتحليل البيانات والإحصاءات المتعلقة بموضوع البحث لتحديد التطورات المتعلقة بأداء قطاع تعهيد خدمات البرمجيات وتكنولوجيا المعلومات في مصر بالإضافة إلى التحليل الرباعي SWOT ANALYSIS لبيان أهم نقاط القوة والضعف وكذلك الفرص والتهديدات لقطاع التعهيد في مصر، ومن ثم التوجهات المستقبلية بهدف الوصول لاستراتيجيات وسياسات تنمية تنافسية قطاع التعهيد في مصر في ضوء الخبرات الدولية. ومن ثم يمكن طرح التساؤلات التالية: ماهو الوضع الحالي لصناعة خدمات التعهيد للبرمجيات وتكنولوجيا المعلومات في مصر؟ ماهي أهم محددات تنافسية قطاع التعهيد في مصر من خلال الخبرات الدولية؟ ماهي سياسات واستراتيجيات النمو المستقبلي للقطاع في ضوء التطورات الاقتصادية والسياسية الإقليمية والعالمية لمواجهة المنافسة العالمية؟ ويتوقع أن تحقق الإجابة على هذه التساؤلات التوصل لمحددات تنافسية التعهيد في تكنولوجيا المعلومات في مصر من الخبرات الدولية

(١٠) حيث سجل الاسترليني ١,٢٦٦٠ دولار في أغسطس ٢٠١٨ وهو أدنى مستوى له منذ يونيو ٢٠١٧، ليسجل بذلك أطول سلسلة خسائر منذ ٢٠٠٨ .

لطحر الاستراتيجيات والسياسات اللازمة لمواجهة المنافسة العالمية وتحقيق المزيد من عائدات القطاع من أجل تحقيق التنمية الشاملة المستدامة. ومن ثم يمثل إطار البحث في تناول الدراسة محددات تنافسية التعهيد في تكنولوجيا المعلومات في مصر في ضوء الخبرات الدولية، بالتركيز على الفترة من عام ٢٠١٠/٢٠١١ حتى ٢٠١٧/٢٠١٨ مع تناول فترات زمنية أخرى وفقا لمقتضيات البحث والدراسة. وهناك العديد من الدراسات السابقة التي تناولت صناعة التعهيد في خدمات البرمجيات وتكنولوجيا المعلومات، ومن أهم هذه الدراسات: دراسة (١)(١) التي أشارت إلى أهمية التوجه نحو صناعة تعهيد خدمات تكنولوجيا المعلومات في مصر في ضوء توجه الشركات العالمية نحو مراكز جديدة للتعهيد. ودراسة (٢)(٢) تناولت صناعة تعهيد خدمات تكنولوجيا المعلومات في الهند ومجموعة دول مقارنة وانتهت إلى استمرار احتفاظ الهند بمكانتها التنافسية في صادرات تعهيد خدمات تكنولوجيا المعلومات في السوق العالمية. ودراسة (٣)(٣) التي تناولت صناعة التعهيد للبرمجيات وخدمات تكنولوجيا المعلومات وأشارت إلى اختيار مصر الوجهة الأفضل لصناعة خدمات التعهيد في البرمجيات وتكنولوجيا المعلومات عام ٢٠١٧ رغم المنافسة الدولية القوية في هذا المجال. ومن ثم تتناول الدراسة الحالية محددات تنافسية القطاع لتحديد فرص النمو المستقبلي، ذلك أن حجم السوق العالمي لخدمات التعهيد حوالي ٦٠٠ مليار دولار عام ٢٠١٧ (٤)، تحتل منه مصر نسبة ٢% وحدها، كما يمكنها الاستحواذ على نسبة أكبر بفضل المزايا التنافسية للدولة. وفي إطار هذا السياق يشتمل البحث على أربعة أجزاء، يستعرض الجزء الأول واقع خدمات التعهيد في خدمات تكنولوجيا

(١١) دعاء طارق محمد، "ظاهرة التعهيد وأثارها على حجم التجارة الدولية بالتطبيق على الاقتصاد المصري"، رسالة ماجستير، جامعة حلوان، كلية التجارة وإدارة الأعمال، ٢٠١٣.
 نيفين طريخ & دعاء طارق محمد، "صناعة تعهيد خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في مصر"، المجلة العلمية للبحوث والدراسات التجارية، مجلد (٢٧)، العدد (٣)- الجزء الأول، دار المنظومة، ٢٠١٣.
 (١٢) شيماء الشاعر، "تقييم التجربة الهندية في صناعة تعهيد خدمات تكنولوجيا المعلومات"، المجلة العلمية للاقتصاد والتجارة- العدد الأول، جامعة عين شمس، ٢٠١٠.

(١٣) gartner, "evaluate-offshorenearshore-countries outsourcing-shared", doc/319536,2017. <http://www.gartner.com>

(١٤) www.mcit.gov.eg/Upcont/MediaCenter/EgOutsourcing.pdf

المعلومات في مصر ودوره في النمو والتنافسية والابتكار، كما يتناول الجزء الثاني محدّات تنافسية التعهيد في مصر وفقاً للمعايير الدولية سواء محدّات البنية التحتية الأساسية أو البشرية، أيضاً تحليل SWOT ANALYSIS لبيان أهم نقاط القوة والضعف والفجوة الرقمية والتهديدات والتحديات والفرص المتاحة. أما الجزء الثالث فيلقى الضوء على بعض سياسات واستراتيجيات تنافسية التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات في مصر لمواجهة المنافسة العالمية، ثم يتم عرض النتائج والتوصيات الخاصة بالدراسة.

١. واقع خدمات التعهيد في تكنولوجيا المعلومات في مصر

تمهيد

يرتبط مفهوم التنافسية بقدرة الدولة على الاستجابة للأسواق العالمية هذا بالإضافة إلى استهداف التنافسية أي استهداف النمو الاقتصادي. وقد أشارت منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD, Territorial Review 2006) (١٥) إلى التنافسية بأنها قدرة الدولة على زيادة حصتها في الأسواق العالمية من السلع والخدمات التي تنتجها بكفاءة عالية في ظل المنافسة العالمية لدفع التنمية الاقتصادية المستدامة ورفع مستوى دخل الفرد الحقيقي. كما ركزت أغلب الدراسات الاقتصادية (2007arab-api) (١٦) على البحث والتطوير R&D والابتكار كعامل جوهري لخلق الميزة التنافسية في ظل التغيرات العديدة التي تشهدها البيئة الاقتصادية العالمية، مع التأكيد على الطبيعة الديناميكية للقدرة التنافسية. ويشير تقرير التنافسية العالمي ٢٠١٤ - ٢٠١٣ The Global Competitiveness Report إلى أن الدول أصبحت تركز إلى تنوع الصادرات وتطوير بيئة الأعمال وتحسين مؤشرات الحوكمة

(١٥) اعتمدت OECD منهجية حساب مؤشرات التنافسية عند قياس التنافسية بتقدير المؤشرات وفقاً للمنهجيات المعتمدة لذلك ثم ترتيبها تنازلياً من الأفضل ضمن المجموعة

OECD, Handbook on Constructing Composite Indicators, METHODOLOGY AND USER GUIDE, 2008

المزيد من التفصيل: صندوق النقد العربي، "تقرير تنافسية الاقتصادات العربية"، يناير ٢٠١٦ و ٢٠١٧.
(١٦) المعهد العربي للتخطيط، "التنافسية تحدى الاقتصادات العربية - محدّات القدرة التنافسية للأقطار العربية في الأسواق الدولية"، الكويت، مايو ٢٠٠٧.

وتحرير الأسواق وتطوير التعليم وتدعيم البنية التحتية والتكنولوجية وتحفيز الابتكار والبحث العلمي في تطوير القدرة التنافسية (١٧). هذا وقد احتلت مصر المركز الـ ١٤ على مستوى العالم في صناعة التعهيد خدمات تكنولوجيا المعلومات عام ٢٠١٧/٢٠١٨ (١٨)، وذلك مقارنة بالمركز الرابع عالمياً في ٢٠١١/٢٠١٠، مما يتطلب التعرف على واقع ومحددات تنافسية القطاع.

١,١ التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات والنمو

إن قطاع الاتصالات والكمبيوتر والتعهيد في تكنولوجيا المعلومات يقود قطاع الخدمات على مستوى العالم على مدى الفترة ٢٠١٠/٢٠١١-٢٠١٧/٢٠١٨ (١٩)، حيث يقود صادرات الخدمات بمعدل نمو بلغ حوالي ٤,٥% وذلك عام ٢٠١٧/٢٠١٨ متفوقاً بذلك على بقية قطاعات الخدمات كالخدمات الشخصية والثقافية والإبداع (٢-٣%)، وصادرات الملكية الفكرية وغيرها من صادرات خدمات الأعمال (٢,٢%)، والنقل حوالي (١,٨%)، بينما حققت صادرات السفر تراجعاً بلغ حوالي ٤,٣% - والتأمين والمعاشات وخدمات الأعمال -٢,٦% (٢٠)، حيث أن هذان القطاعان مرتبطان بقوة تراجع الصادرات السلعية، حيث تراجعت صادرات دول العالم السلعية إلى حوالي ١٥,٤٦٠ تريليون دولار عام ٢٠١٧/٢٠١٨ مقارنة بـ ١٨,٤٩٤ عام ٢٠١٦/٢٠١٧. وقد ارتبط تراجع معدل نمو التجارة العالمي في ٢٠١٧/٢٠١٨ بتراجع معدل نمو الناتج العالمي الحقيقي إلى ٢,٤% مقارنة بـ

(١٧) مؤشر تنافسية القطاع الخارجي يتكون من عدد من المؤشرات الفرعية تعكس أهم التطورات الاقتصادية والمالية في هذا القطاع ومدى قابليتها للتكيف مع المستجدات والتغيرات في الاقتصاد العالمي، وهي: الانفتاح التجاري والحساب الجاري والميزان الكلي، وتغطية الاحتياطيات الخارجية الرسمية في الدول - العربية - للواردات السلعية بالأشهر.

(١٩) <http://www.gartner.com/technology/consolting/it-outsourcing.jsp> (١٨)

١٩) يبلغ نصيب صادرات الخدمات لأكثر من ٥ دول آسيوية من هذه الصادرات حوالي ٥٠% من صادرات الاقتصادات الناهضة، على رأسها الصين (٢,١ مليار دولار) عام ٢٠١٧، الهند (١,٨)، سنغافورة (١,٧) ثم هونغ كونج وكوريا الجنوبية (١,٥) لكل منهما. في حين لم يتعد نصيب أفريقيا من صادرات الخدمات في ذلك العام ٢%، كما يتضح من الشكل رقم (١-١) بالملحق رقم (٢). هذان القطاعان مرتبطان بقوة تراجع الصادرات السلعية، حيث تراجعت صادرات دول العالم السلعية إلى حوالي ١٥,٤٦٠ تريليون دولار عام ٢٠١٧/٢٠١٨ مقارنة بـ ١٨,٤٩٤ عام ٢٠١٦/٢٠١٧. وقد ارتبط تراجع معدل نمو التجارة العالمي في ٢٠١٧/٢٠١٨ بتراجع معدل نمو الناتج العالمي الحقيقي إلى ٢,٤% مقارنة بـ ٢,٧% للعام السابق.

٢,٧% للعام السابق. وقد أشار تقرير صندوق النقد الدولي (٢١) إلى أنه من المتوقع أن يظل النمو العالمي لعام ٢٠١٩/٢٠١٨ ثابتاً عند مستوى ٣,٧%، وهو نفس مستوى عام ٢٠١٧/٢٠١٨، نتيجة الإجراءات الحمائية التجارية المعلنة في ٢٠١٨، وخفض توقعات النمو لمنطقة اليورو وبريطانيا في أعقاب البريكست والتوترات الجغرافية-السياسية.

هذا وتتنضح أهمية قطاع الاتصالات والكمبيوتر والتعهيد في تكنولوجيا المعلومات كقطاع قائد لقطاع الخدمات والنمو في مصر، حيث تبلغ إجمالي صادرات مصر من الخدمات حوالي ١٦,٦ مليار دولار عام ٢٠١٨/٢٠١٧ (بنسبة ٣٦,٠% من إجمالي الصادرات العالمية للخدمات)، مقابل ١٦,١ مليار عام ٢٠١٦/٢٠١٧ (٢٢)، وذلك في ضوء التطورات الإقليمية والعالمية من الثورات والتغيرات الجيوسياسية. كما يوضح من الجدول رقم (١-١) بعض مؤشرات الأداء الاقتصادي وأداء التعهيد لمصر ومجموعة دول مقارنة إقليمياً وعالمياً عام ٢٠١٧/٢٠١٦ و ٢٠١٨/٢٠١٧.

جدول رقم (١-١) : بعض مؤشرات الأداء الإقتصادي وصادرات ICT لمصر

ومجموعة دول مقارنة عام ٢٠١٨/٢٠١٧

مصر	تونس	المغرب	الهند	سنغافورة	الفلبين
٤,٣ (١)	١,٢	١,١	٧,١ ٢٠١٠ في ١٠,٣	٢,٠ ١٥,٢ في ٢٠١٠	٦,٩
١٢	١,٢	٠,٢	٣,٦	١,٤-	١,٧
١٣,٢	١٣,٣	١٠,٢	٣,٦	٢,٣	٧,١
٦,٨٨٥	٠,٩٦٦	٢,٣١٨	٤٤,٠٠٩	٦١,٥٩٧	٧,٩٣٣
٤٣	٩٥	٤٦	٨	٧	٣٣
٠,٤ (٣)	٠,٠٦	٠,٣١	٣,٤٧	٤,٤١	٠,٦٧
١٠,٥	٢٦	٣٥	٧٢,٦	--	٤,١٧١
١	٦	٤	٨	٤٩	٥٣
٣١,٨	٣١,٨	٣٤,٦	٣٩,٦		٢٤,٥

Sources: [Trade Profiles - WTO Statistics Database](https://www.wto.org/Trade_Profiles_-_WTO_Statistics_Database), wto.org › Resources › Statistics › Statistics database

WB, World Development Indicators, country profile, 2017 .

WTO, World Trade Statistical Review 2017, p., 110.

www.cbe.gov.egwww.eces.org.egwww.dhaman.org

www.Worldbank.org Indicators, 2017.

<https://data.albankaldawli.org/indicator/BX.GSR.CCIS.ZS>

UNCTAD, "Information Economy Report", 2017. www.unctad.org

ملاحظات:

(١) أشار تقرير صندوق النقد الدولي في أكتوبر ٢٠١٨ إلى توقع أن ينمو الاقتصاد المصري بمعدل ٥,٥% في عام ٢٠١٩، مقابل ٥,٣% في عام ٢٠١٨. وتوجد حاجة لقطاع خاص أكثر ديناميكية مدعوماً باستثمارات خاصة قوية لخلق فرص عمل وتعزيز النمو.

(٢) أهم الشركاء للصادرات الخدمية للصين عام ٢٠١٧/٢٠١٨: هونج كونج بالمركز الأول (٢٨,٨) مليار \$، تليها الولايات المتحدة (١٥) ، سنغافورة (٥,٥) ، الاتحاد الأوروبي (٢٨) (١٧) ، اليابان (٥,٥).

(٣) بينما يشكل نصيب الإمارات في إجمالي صادرات الخدمات العالمية ١,٣٢%، هذا وبتزايد صادرات مصر من خدمات (التعهيد عبر الحدود) كالخدمات والمعرفية والثقافية، والخدمات المهنية، وخدمات الأعمال الأخرى ومنها مراكز الاتصالات والكمبيوتر والخدمات المتعلقة به^(٢٢).

(٤) وتبلغ صادرات الكمبيوتر والاتصالات لجنوب أفريقيا حوالي ١٩,٦ واندونيسيا ٣٢,٧ في نفس العام.

ويوضح جدول رقم (٢-١) أكبر ٩ دول في صادرات خدمات الاتصالات وصادرات خدمات الكمبيوتر على مستوى العالم عام ٢٠١٧/٢٠١٨، حيث تأتي الهند بالمركز الثاني في قائمة الدول المصدرة لخدمات الكمبيوتر على مستوى العالم بنسبة ١٥% من إجمالي صادرات العالم يسبقها الاتحاد الأوروبي -.

جدول رقم (٢-١): أكبر ٩ دول في صادرات خدمات الاتصالات وصادرات خدمات الكمبيوتر على مستوى العالم عام ٢٠١٧/٢٠١٨

أكبر ٩ دول في صادرات خدمات الكمبيوتر على مستوى العالم				أكبر ٩ دول في صادرات خدمات الاتصالات على مستوى العالم			
القيمة مليار \$	الدولة	% من صادرات العالم	الترتيب	القيمة مليار \$	الدولة	% من صادرات العالم	الترتيب
٢١٣٣٠,٨	EU(28)	٦٠	١	٤٥٨٢٨	EU(28)	٤٠	١
٥٢٦٨٠	الهند	١٥	٢	١٢٩٦٨	USA	١١	٢

^{٢٢} وبالنسبة لالتزامات مصر بموجب الاتفاقية العامة للتجارة في الخدمات GATS نجد أن مصر قد اتخذت التزامات خاصة بالتواجد التجاري بالنسبة لعدد من الفئات الخدمية في ٥ قطاعات (الاتصالات، التشييد والبناء والخدمات الهندسية المرتبطة به، الخدمات المالية، السياحة والسفر، النقل) من بين ١٢ قطاع في تصنيف منظمة التجارة العالمية، وفقاً للإطار المفاهيمي للخدمات والقطاعات الخدمية الرئيسية حيث يتم تقسيم القطاعات الخدمية الرئيسية - وفقاً للتصنيفات العالمية - منظمة التجارة العالمية WTO إلى ١٢ قطاع خدمي رئيسي ينبثق منها عدد من القطاعات الفرعية. للمزيد من التفصيل أنظر: معهد التخطيط القومي، "تنافسية تجارة الخدمات في مصر"، مذكرة خارجية رقم (١٦٢٨)، القاهرة ٢٠٠٩.

WTO(2005), "Egypt Trade Policy Review. 26-28 July. www.eces.org.eg
unctad, Central Product Classification Lis, 2012.

٥	١٧٢٥١	USA	٣	٢	٢٥٥٣	الكويت	٣
١	٤٤٦٦	الإمارات	٤	٢	٢٣١٥	الهند	٤
١	٤٤٢٠	كندا	٥	-	١٨٢٨	هونغ كونج	٥
١	٣١٧٤	الفلبين	٦	١	١٦٠٩	كندا	٦
١	٢٦٦٤	روسيا	٧	١	١٣٧٩	روسيا	٧
١	٢٣٤٥	كوريا	٨	١	١٢٧١	الإمارات	٨
١	٢٣١٨	اليابان	٩	١	١٢٧٥	اليابان	٩
٨٩	٣١٥٢٣٨	الإجمالي (١)		٦٢	٧٠١٤٦	الإجمالي (١)	
١٠٠	٣٥٣١٠٠	العالم		١٠٠	١١٣٥٥٠	العالم	

(١) وإسرائيل (١٢٤٧) بنسبة ١% في صادرات خدمات الاتصالات- تكنولوجيا التشفير- على مستوى العالم و (١٠٦١٢) بنسبة ٣% في صادرات خدمات الكمبيوتر.

Source: UNCTAD, "Information Economy www.unctad.org Report", 2017.

هذا ويبلغ نصيب القيمة المضافة للخدمات في الناتج المحلي الإجمالي العالمي حوالي ٧٠% عام ٢٠١٧/٢٠١٨. أما عن نصيب قطاع الخدمات في الناتج المحلي الإجمالي لمصر فيبلغ حوالي ٤٧% عام ٢٠١٧/٢٠١٨ (٢٤) في إطار أهمية قطاع الخدمات في مصر، مقارنة بحوالي ٤١% للإمارات، وحوالي ٦١% للأردن عن نفس العام. كما يعتبر قطاع الخدمات هو المشغل الرئيسي للعمالة في مصر، إذ يبلغ نصيب الخدمات في إجمالي التشغيل في مصر حوالي ٤٦% في نفس العام. وتمثل التجارة في الخدمات مصدراً رئيسياً للاستثمار، حيث يتركز ٣/٢ الرصيد العالمي لـ FDI في قطاع الخدمات عام ٢٠١٧/٢٠١٨ (٢٥). ومن ثم تبدو أهمية الاتساق بين سياسة الاستثمار والرؤية لتنافسية قطاع التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات. ويوضح الجدول التالي المركز النسبي لمصر في أهم قطاعات الخدمات والجاهزية التكنولوجية في ٢٠١٧/٢٠١٨.

²⁴) www.Worldbank Indicators, 2017. Global Competitiveness Report, 2016-2017.

²⁵) UNCTAD, World Investment Report, 2017. [UNCTAD/WIR/2017 \(Overview\)](http://UNCTAD/WIR/2017)
unctad.org/en/PublicationsLibrary/WIR2017_Overview_AR.pdf

جدول رقم (١-٣): المركز النسبي لمصر في أهم قطاعات الخدمات والجاهزية

التكنولوجية عام ٢٠١٧/٢٠١٨

النصيب النسبي % من الإجمالي	الصادرات مليار \$	المركز	القطاع
٠,٣٦ (٢)	١٧ (١)	٤٣ (من بين ١٤٤ دولة)	إجمالي القطاع
	٢,٢٣٨	---	١- السلع ذات الصلة
٥٢,٣%	٩,٧٢٧		٢- النقل
٣٢,٦%		المركز ٧٤ من بين ١٣٦ دولة في مؤشر تنافسية السفر والسياحة (٣) (٢٦)	٣- السفر
٥٢,٦% عام ٢٠١١/٢٠١٠ (index2010=10)	٦,٨٥١		
٢,٨%	٠,٦٥١	--	٤- التشييد
	٢٠١٥/٢٠١٤		
٠,٥%	٠,١١٧	--	٥- التأمين والمعاشات
	٢٠١٥/٢٠١٤		
--	--	المركز ١١١ من بين ١٣٨ دولة في مؤشر تطور الأسواق المالية	٦- الخدمات المالية - الوساطة المالية
١,٤%	٠,٢٤٢	المركز ٦٦ من بين ١٤١ دولة عام ٢٠١٦ /٢٠١٧ (٢٧) (٤)	٧- رسوم التراخيص- الإتاوات - وحقوق الملكية الفكرية
٤,٦%	١,١٠٣	المركز ٩٩ من بين ١٣٨ دولة مؤشر الجاهزية التكنولوجية (٦) (٢٨)	٨- الاتصالات والكمبيوتر وتكنولوجيا المعلومات (٥)
٥,٨%	١,٢٨٠	--	٩- خدمات الأعمال الأخرى
٠,٥%	٠,١٠٥	--	١٠- الخدمات الشخصية والثقافية والإبداع

Sources:

-world bank, World Development Indicators, Database. World bank, World Integrated Trade Solution (WITS), 2017.

-UNCTAD, Yearbook, 2017,2018. <http://www.mcit.gov.eg>

ملاحظات :

(١) أكبر ٣ دول ناهضة في صادرات قطاع التعهيد في البرمجيات وتكنولوجيا المعلومات هي (الهند، الصين، ثم ماليزيا) على مدى الفترة ٢٠١١/٢٠١٠ حتى ٢٠١٧/٢٠١٨. وفقا لبيانات UNCTAD عام ٢٠١٧/٢٠١٨.

²⁶) The Travel & Tourism Competitiveness Report, 2017,2018.

eces, " Egypt International Ranking", 2017. www.eces.org.eg

²⁷) Cornell UniversityL INSEAD, WIPO."The Global Innovatoin Index", 2016-2017 .

²⁸) The Global Competitiveness Report ,2017-2018.

(٢) وفقاً لبيانات WTO. بينما تبلغ ٠,٢٩ وفقاً لبيانات UNCTAD عام ٢٠١٧/٢٠١٨.

(٣) مقارنة بالمركز ١٥ للهند في مؤشر تنافسية السفر والسياحة، ٢٩ للإمارات، ٦٥ للمغرب، و ٤٤ لتركيا.

(٤) مدفوعات حقوق الملكية ورسوم التراخيص تشكل نسبة ٠,٤% من تجارة الخدمات لمصر في نفس العام.

(٥) بلغت الميزة النسبية لمصر RCA (٢٩) في الاتصالات والكمبيوتر (١,٧٤) وتكنولوجيا المعلومات (١,٠٧) عام ٢٠١٧ (٣٠).

(٦) مقارنة بالمركز ٢١ للإمارات في الاتصالات والكمبيوتر وتكنولوجيا المعلومات، ٢٩ للصين، ٣٠ لتركيا و ٣٣ للهند وسوف نتناول مؤشر الجاهزية التكنولوجية بالتفصيل فيما بعد.

٢,١ خدمات التعهيد في مصر

احتلت مصر المركز الـ ١٤ على مستوى العالم في صناعة التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات عام ٢٠١٧/٢٠١٨ (٣١) كما يتضح من الشكل رقم (١-١) التالي، وذلك مقارنة بالمركز الرابع عالمياً في ٢٠١٠/٢٠١١، كما تم اختيار مصر - من قبل مؤسسة «جارتتر» الدولية - باعتبارها الوجهة الأفضل للتعهيد في عام ٢٠١٧/٢٠١٨.

²⁹ Revealed Comparative Advantage Index
• $RCA_{ij} = (X_{ij} / X_i) / (X_{wj} / X_w)$

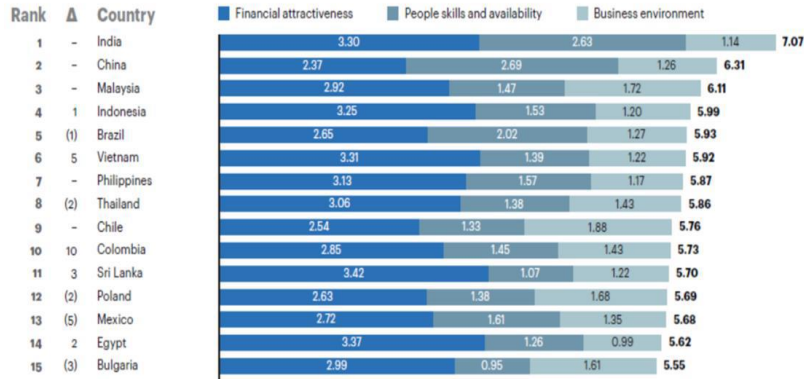
• X_{ij} : صادرات الدولة i من المنتج j
• X_i : إجمالي الصادرات في الدولة i
• X_{wj} : صادرات العالم w من المنتج j
• X_w : إجمالي صادرات العالم w

إذا كانت القيمة الناتجة < ١ فإن ذلك يعني وجود ميزة نسبية RCA للدولة.
أ.حسان خضرم، "مؤشرات أداء التجارة الخارجية"، المعهد العربي للتخطيط، الكويت، ٢٠٠٥.

³⁰ www.unctad.org/en/PublicationsLibrary

³¹ http://www.gartner.com/technology/consolting/it-outsourcing.jsp.

شكل رقم (١-١) : مركز مصر النسبي في خدمات التمهيد (٢٠١٧) عام ٢٠١٧
2017 A.T. Kearney Global Services Location Index



Source: A.T. Kearny, "Global Services Location Index", 2017.

وحصدت مصر جائزة الجمعية العالمية لخدمات التمهيد GSA لعام ٢٠١٧ كأفضل وجهة للدول في مجال خدمات التمهيد على مستوى العالم، ووجودها ضمن أبرز ٩ مواقع عالمية في تصدير خدمات ومنتجات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات إلى منطقة أوروبا والشرق الأوسط وإفريقيا، في ضوء المزايا التنافسية للدولة كمقصد جاذب لتقديم الخدمات العابرة للحدود التي تتبع من وفرة المهارات وبأسعار تنافسية، والموقع الجغرافي المتميز لأوروبا والشرق الأوسط وإفريقيا، بالإضافة إلى مهارات إتقان اللغة الإنجليزية بلكنة محايدة عن معظم الدول المنافسة. كما حدد تقرير مؤسسة «جارتتر» عددا من العوامل التي أسهمت في زيادة معدلات نمو صناعة التمهيد وجذب المستثمرين ونمو الأعمال المتعلقة بخدمات تكنولوجيا المعلومات في مصر منها: وفرة العمالة وخطط التوسع وانتشار المناطق التكنولوجية، وتوافر خطوط الطيران لمختلف العواصم الأوروبية. وأشار التقرير إلى أن نمو القطاع يرجع إلى

٢٢ وفقاً لمؤشر «A.T. Kearny» الذي يقيس كفاءة مراكز خدمة التمهيد بالعالم على ثلاثة أسس هي: مناخ الأعمال وتوفر المهارات وعناصر التكلفة.

الاستثمارات المستمرة في البنية التحتية، وجهود القضاء على بيروقراطية الأعمال، التي تتضمن إصلاحات لتيسير تأسيس الشركات والمعاملات مع المستثمرين. وأن مصر مؤهلة لتكون الوجهة الرائدة في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا في مجال تعهيد البرمجيات بفضل ما تمتلكه من ميزات تنافسية، وفي ظل توقعات بأن يزيد حجم مبيعات البرمجيات المصرية من ١٨٢,٥ مليون دولار في عام ٢٠١٦/٢٠١٧ إلى ٣٠٤,٢ مليون دولار بحلول عام ٢٠٢٠ بنسبة نمو ١٣,٣%. وأن يصل معدل نمو الوظائف والعمالة التي تصدر خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في مصر إلى نحو ١٦١ ألف وظيفة بحلول عام ٢٠٢٠. في ضوء أداء قطاع تعهيد خدمات التكنولوجيا والأعمال المصري، حيث سجل معدل نمو سنوي بلغ ٧,٥% منذ عام ٢٠١٤/٢٠١٥. وذلك في ظل تنفيذ هيئة تنمية صناعة تكنولوجيا المعلومات «إيتيدا» عدداً من المبادرات، من أبرزها التوسع في تطوير وإنشاء مناطق تكنولوجية جديدة، ورفع كفاءة الشركات المحلية وإيجاد مصادر التمويل لها، وتدريب المتخصصين في تكنولوجيا المعلومات، وتطوير منتجات وخدمات تكنولوجيا المعلومات، ومساعدة الشركات على دخول أسواق جديدة (٣٣)، -ومن ثم سنتناول علاقة خدمات التعهيد بالتنافسية والابتكار.

٣,١ علاقة خدمات التعهيد في تكنولوجيا المعلومات بالتنافسية والابتكار

إن التطورات التكنولوجية المتسارعة التي فرضت تغيرات في نمط الإنتاج والاستهلاك وفرص التشغيل والتصدير أظهرت أهمية الإبداع لتحقيق طفرة تنموية (٣٤)، والشراكة بين القطاعين العام والخاص، وريادة الأعمال والمشروعات الصغيرة، إضافة إلى أن تحقيق القدرة التنافسية للدولة تعتمد على مزايا تنافسية جديدة ومتجددة، معتمدة على

٣٣ (وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات | تنمية الصناعة - برنامج دعم الصادرات

www.mcit.gov.eg/Ar/ICT...Exports/Export_IT_Rebate_Program

٣٤ (شكلت صادرات السلع الإبداعية لمصر حوالي ٤,٣٦% من إجمالي الصادرات السلعية عام ٢٠١١/٢٠١٠ وبما يشكل حوالي ٠,٣٨% من صادرات العالم في ذلك العام. Unctadstat.unctad.org

كثافة المعرفة والابتكار، أى التحول إلى اقتصاد المعرفة. ويوضح شكل رقم (١-٢) بالملحق رقم (٢) علاقة التعهيد في تكنولوجيا المعلومات بالابتكار واقتصاد المعرفة -محاوره الأربعة- فى إطار تكنولوجيا المعلومات والاتصالات ICT . ويتزايد استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات فى الأنشطة الاقتصادية، إذ يتصدر قطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات تقرير التنافسية العالمى، حيث يسهم القطاع فى تنافسية الدول، وذلك فى ضوء التقرير العالمى لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات. هذا ويلاحظ أن التعرف إلى تنافسية خدمات التعهيد فى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات فى مصر يتم بالاعتماد على مؤشرين هما: مؤشر الاستعداد الشبكي، والمؤشر العالمى لأفضل الدول توفيراً لخدمات التعهيد، وذلك فى إطار عدد من المؤشرات الأخرى التى تعكس علاقة القطاع بالتنافسية والابتكار إذ يشكل قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات أحد الركائز الأساسية لاقتصاد المعرفة. وهو ما يعكسه الجدول التالى الذى يوضح مكانة مصر النسبية على المستويين الإقليمى والعالمى.

جدول رقم (١-٤): بعض مؤشرات التنافسية والتعهيد والابتكار لمصر ومجموعة دول

مقارنة عام ٢٠١٧/٢٠١٨

الدولة	مؤشر الاستعداد الشبكي NRI (score 1-7) ٢٠١٨/٢٠١٧	مؤشر التنافسية العالمى (GCI) (score 1-7) ٢٠١٨/٢٠١٧	مؤشر التعهيد outsourcing A.T.Kearny (score 1-8) ٢٠١٨/٢٠١٧	مؤشر الابتكار العالمى (GII) (score 1-100) ٢٠١٨/٢٠١٧	مؤشر حقوق الملكية الفكرية (IP) ٢٠١٨/٢٠١٧
سنغافورة	١ (١٤٣)	٣ (١٤٠)	٥١ (٣)	٧ (٤)	٢٥ (٩٣)
سويسرا	٢	١	-	١	٨
فنلندة	١٦	١٠	-	٨	١٩
السويد	٣	٧	-	٢	١٤
النرويج	٤	١١	-	٩	٢٧
الولايات المتحدة	٥	٢	٢٢	٤	٢
ألمانيا	٦	٥	١٧	٩	٥
أسياتيا	٣٥	٣٤	٤٩	٢٦	٢٢
بولندا	٤٢	٣٩	١٢	٣٨	٢٦

٢٣	٤٣	٣٨	٥٣	٤٨	تركيا
١٠	٤٥	٢٣	٣٨	٤١	روسيا
٣٣	٥٠	٢٤	٨١	٦٤	أوكرانيا
٣	١٤	-	٩	١٠	اليابان
٣٦	١٦	-	٦	١٢	هونغ كونج
٤	١٥	-	٢٦	١٣	كوريا (ج)
١٢	٦٠	١	٤٠	٩١	الهند
١	٢٢	٢	٢٧	٥٩	الصين
٣٧	٣٧	٣	٢٣	٣١	ماليزيا
٥١	٧٣	٧	٥٦	٧٧	الفلبين
٦٤	٩٠	١١	٧١	١٠٦	سريلانكا
٣٤	٥٨	١٣	٥١	٧٦	المكسيك
٢٤	٦٩	٥	٨٠	٧٢	البرازيل
٥٢	٣٥	٣٢	١٧	٢٦	الإمارات
٨٨	٨٢	٤٧	٦٥	٦٠	الأردن
٧٠	٧٤	٣٥	٩٥	٨١	تونس
٧١	٧٢	٢٧	٧١	٧٨	المغرب
٤٦ (2015 indusialData)	١٠٥ (26.00)	١٤ (5.62)	١٠٠ (3.90) مقارنة بالمركز ١١١ (من بين ١٣٨) عام ٢٠١٧/٢٠١٦	٩٦ (value 3.7)	مصر

Sources:

- The Global Information Technology Report, " Innovation in Digital Economy", 2016/2017. Geneva.WEF <http://Knowledge/insead/>
- The Network Readiness Technology Index, 2017/2018.
http://ww3.weforum.org/issues/global_competitiveness.com
<http://ww3.weforum.org/docs/GITR2017/WEF-GITR-Full Report 2017>
- Measuring Information Society Report, 2017-ITU
http://www.itu.int/dms.../D_IND ICTOI 2017 SUM PDF
- Global Services Location Index, 2017/2018 (Financial attractiveness, People skills and availability)
<http://www.atkearny.com/strategy-and-top-line-transformation/>
- The Global Information Technology Report, "Innovation Feeding The World", INSEAD, 2017/2018.

- World Intellectual Property Indicators(35),2017, Organization, Geneva, Switzerland,
-Wipo Statistics Database, September 2017. <http://www.wipo.org>

ملاحظات وتحليل:

(١) اعتمد تصنيف مؤشر تكنولوجيا المعلومات -الصادر عن الاتحاد الدولي للاتصالات -على قياس مدى التقدم الذى حققته الدول فى مجال التنمية المعلوماتية والاتصالات خلال عام ٢٠١٧، مستخدماً عوامل (الاستخدام والوصول والمهارات)، واحتلت البحرين المركز ٣١ عالمياً، والإمارات والسعودية المركزين ٣٩ و ٤٠ على التوالي، وجاءت تونس فى المركز الأول أفريقيا والـ ١٠٠ عالمياً تلتها المغرب ثم الجزائر، بينما جاءت مصر فى المركز الرابع أفريقياً والـ ١٠٣ عالمياً. هذا فى ضوء آليات تتبع الآثار الاقتصادية والاجتماعية والبيئية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والموضوعات التى تهتم "الأمن السيبرانى"، "الاحتياجات الجديدة من البيانات" والنكاه الصناعى"^(٣٦). ونجد الإمارات تتقدم فى الجاهزية التكنولوجية على المستوى الإقليمى والعالمى، وذلك فى إطار البيئة السياسية والتنظيمية المساندة لقطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات حيث تم إنشاء الهيئة العامة لتنظيم الاتصالات، وتأسيس وحدة حقوق الملكية الفكرية، ووضع القوانين والتشريعات المساندة للقطاع. وبالنسبة للإطار المؤسسى والتشريعى فى مصر، فنجد أن البيئة التشريعية تستوجب تعديلات فى قانون تنظيم الاتصالات رقم (١٠) لعام ٢٠٠٣ لتفعيل: قانون تداول البيانات والمعلومات، قانون أمن الفضاء المعلوماتى، قانون التجارة الالكترونية، بما يزيد من أعداد العاملين بوظائف التعهيد، إذ يعتبر قطاع التعهيد فى تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات من أكثر القطاعات نمواً^(٣٧).

³⁵) Patents, Trademarks, Industrial designs, Utility models, Patent varieties (IP activity by origin). Ranking of Total (resident abroad).

³⁶) Measuring Information Society Report, 2017-ITU
http://www.itu.int/dms.../D_IND ICTOI 2017 SUM PDF

³⁷) معهد التخطيط القومى، "تنافسية تجارة الخدمات فى مصر- بالتطبيق على قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات"، مذكرة خارجية رقم (١٦٢٨)، معهد التخطيط القومى، القاهرة، أغسطس ٢٠٠٩.

(٢) استخدم تقرير التنافسية العالمي في عام ٢٠١٨ منهجية جديدة لفهم ديناميكية الاقتصاد العالمي في ظل الثورة الصناعية الرابعة. وتعزيز القدرة التنافسية اعيدت صياغتها بشكل طفيف لتعكس اقتصاد العالم المتغير بسرعة وبشكل متزايد، والقدرة على دمج التكنولوجيا وديناميكية الأعمال والابتكار. هذا وقد حقق المغرب المركز الأول أفريقيا رغم تصنيفه في المركز ٧٨ عالمياً. وقد انخفض ترتيب مصر في ركيزة الاعتماد على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لتحقيق ٤٠,٦% ولتحتل المركز (١٠٠) من بين ١٤٠ دولة، أيضاً تراجعت في ركيزة التعليم والمهارات لتحقيق ٥٢,٨% واحتلت المركز (٩٩)(٣٨).

(٣) تتصدر الهند (٧,٠٧) و الصين(٦,٣) وماليزيا (٦,١١) المراكز الثلاثة الأولى في مؤشر التعهيد A.T. Kearny منذ عام ٢٠١٠/٢٠١١(٣٩).

ويسهم المؤشر في اتخاذ قرار التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات، ومبادرات الحكومات فيما يتعلق بتطوير القطاع. وحيث تعد صناعة البرمجيات في مصر من الصناعات القائدة في هذا المجال(٤٠)، يتم دعم شركات التعهيد المتمثلة في التعاقد مع شركات القطاع الخاص المحلية والأجنبية (شركات إمداد خدمات الانترنت ISP وتطوير البرمجيات وما يرتبط بها من مراكز البيانات Data centers ومراكز call centers) لتطوير منظومة التعهيد وتوفير الخدمات عن بعد لتحسين مستويات الأداء في ضوء صفقة الجيل الرابع بقيمة ١,١ مليار\$. التي نجحت في الحصول على المعلومات(٤١).

معهد التخطيط القومي، " متطلبات التحول لاقتصاد قائم على المعرفة في مصر"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (٢٧٧)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، أغسطس ٢٠١٧.

³⁸) The Global Competitiveness Report, 2017-2018.

<http://www.weforum.org>

³⁹) A.T.Kearny, "The Global Services Location Index", 2017.

⁴⁰) وزارة التجارة والصناعة، "إستراتيجية التجارة ٢٠١٦-٢٠٢٠".

⁴¹) www.mcit.gov.eg

بينما سجلت الهند، الفلبين، وبولندا كأفضل دول في خدمات تعهيد البرمجيات عام ٢٠١٦/٢٠١٧. وبلغت صادرات التعهيد في سريلانكا حوالي ٦٤,٦% من إجمالي صادرات قطاع الاتصالات وتكنولوجيا الخدمات ICT عام ٢٠١٦/٢٠١٧. كما جاءت شركات كورية في صناعات الاليكترونيات العالمية في العام ٢٠١٦/٢٠١٧ ضمن الشركات العشر الأوائل، "سامسونج" للإلكترونيات في المرتبة الأولى للهواتف الذكية وأشباه الموصلات، شركة "إل جي إلكترونيكس". بينما تحتل ماليزيا المركز الأول في صادرات التكنولوجيا الفائقة بنسبة ٤٣,٧% في عام ٢٠١٤/٢٠١٥.

(٤) ان الرواد الثلاثة الأوائل من حيث جودة الابتكار في ٢٠١٧/٢٠١٨ هم: اليابان تليها الولايات المتحدة ثم بريطانيا على الترتيب، والمبتكرون الخمسة الأوائل على مستوى العالم هم: سويسرا- السويد- بريطانيا- الولايات المتحدة- فنلندا، بينما أفضل المبتكرين (فئة الدخل المتوسط) الصين- ماليزيا- بلغاريا.

ويشير دليل الابتكار العالمي ٢٠١٧/٢٠١٨ إلى تأخر مصر، مقارنة بالإمارات التي ترتقي إلى الريادة في مجال الابتكار -ويرجع ذلك إلى دعم سياسات تطوير البحث العلمي والتعليم العالي، إذ تتصدر المؤسسات التعليمية قائمة أفضل الجامعات في العالم العربي وخاصة في التخصصات العلمية والتقنية والتكنولوجيا. كما تسجل مراتب متقدمة في المؤشرات العالمية لسهولة نشاط الأعمال وخاصة مؤشرات ريادة الأعمال أيضاً تحولت إلى بيئة جذب للمواهب والكفاءات - . ومن ثم تحتل المرتبة الـ ١٦ على صعيد التنافسية العالمية، ويبلغ الاستثمار الحكومي في مجال العلوم والتكنولوجيا والابتكار حوالي ٣٠٠ مليار \$، كأجندة الدولة حتى عام ٢٠٢١ (٤٢)، حيث تقود

⁴²⁾ . ٢٠١٥ . nourhan ahmed, "government-innovation-uae".

حقة الاقتصاد المبتكر على المستوى العربي في ٢٠١٧/٢٠١٨ بالتركيز على مفاهيم الابتكار والاستدامة.

هذا وتبلغ قيمة مؤشر "كثافة الابتكار" Capacity for Innovation Index في مصر (٣,١) مقارنة بـ (٥,٤) للإمارات، و(٣,٨) لكل من تونس والمغرب، وتتراوح قيمة المؤشر بين (١): الابتكار يقتصر على محاكاة الشركات الأجنبية و(٦) القيام بأنشطة بحث وتطوير منتجات جديدة).

(٦) جاءت مصر برصيد ٩,٣٨ نقطة في المركز الـ ٤١ ضمن ٤٥ دولة في مؤشر «حماية حقوق الملكية الفكرية العالمي ٢٠١٧» (٤٣) مما يعني انخفاض مصر عن المتوسطين العالمي والإقليمي^(٤٤)، ويرجع ذلك لارتفاع معدلات القرصنة، ووجود ثغرات في قانون حماية الملكية الفكرية- القانون رقم ٨٢ لسنة ٢٠٠٢ المصري-، خاصة فيما يتعلق بحماية المحتوى على الإنترنت، والمشاركات المحدودة في المعاهدات الدولية للملكية الفكرية. وقد بلغ عدد براءات الاختراع في مصر حوالي ٢١٣٦ عام ٢٠١٧/٢٠١٦، بمعدل نمو حوالي ٣,٨% مقارنة بعام ٢٠١٠/٢٠١١، ونسبة البراءات المقدمة من المصريين حوالي ٣٥,٢% (منها ٦٢,٩% من الشركات، ٥,١% من الأفراد، ٠,٢% من مراكز البحوث). أيضاً نسبة براءات الاختراع الممنوحة فعلياً للمصريين في مجال الاتصالات والكهرباء ١,٢% فقط عام ٢٠١٧/٢٠١٦ (٤٥).

(٤٢) المصدر عن مركز حماية حقوق الملكية التابع لغرفة التجارة الأمريكية والذي يضم ٤٥ اقتصاد دولة، ويعتمد المؤشر على ٦ مجالات تشمل: براءات الاختراع، العلامات التجارية، حقوق التأليف والنشر، الأسرار التجارية، الوصول إلى الأسواق، التصديق على المعاهدات الدولية. www.wipo.int/publications/ar

مشاراً إليه في: Kuwait Chamber of Commerce & Industry (KCCI), 2018
www.kuwaitchamber.org.kw/echamber .. موقف الغرفة تجاه آليات الإيجار Enforcement لحماية حقوق الملكية الفكرية
www.Global Innovation Index.org
(٤٤) حيث المتوسط العالمي (١٥,٣٩) والإقليمي (١٣,٧٣).
45) World Intellectual Property Indicators, 2017, Organization, Geneva, Switzerland, Wipo Statistics Database, September 2017. <http://www.wipo.org>

ومما سبق يتضح تأخر مركز مصر في المؤشرات الدولية سواء على المستوى الإقليمي أو العالمي، في حين أن صناعة التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات يمكن أن تسهم بنصيب أعلى في الصادرات العالمية بما يدعم زيادة فرص العمل والنمو في مصر مع التطورات المتلاحقة للمعلوماتية في العلوم والتكنولوجيا والابتكار، مما يتطلب الاستفادة من التقنيات الحديثة والبنية التحتية المتقدمة في الربط الشبكي للإنترنت في المؤسسات والمراكز البحثية. وسنتناول محددات تنافسية التعهيد في تكنولوجيا المعلومات في مصر.

٢. محددات تنافسية التعهيد في تكنولوجيا المعلومات

في مصر

تمهيد

إن التعهيد في تكنولوجيا المعلومات يلعب دوراً في نمو قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات في مصر، خاصة مع الاستثمارات المستمرة في البنية التحتية، وجهود القضاء على بيروقراطية الأعمال، والتي تتضمن إصلاحات عام ٢٠١٦/٢٠١٧، لتيسير تأسيس الشركات والمعاملات مع كل أنواع المستثمرين، بالإضافة إلى امتلاك مصر بنية تحتية قوية للاتصالات السلكية واللاسلكية، حيث تغطي شبكات الألياف الضوئية ٣٦٪ من الدولة حالياً، و١٧ كابلاً بحرياً تربطها بباقي دول العالم، مع تقديم خدمات الجيل الرابع للهاتف المحمول في عام ٢٠١٦ (٤٦). هذا وقد أكدت تقارير عن الدراسات التتموية (٤٧) أن عام ٢٠١٨/٢٠١٩ سيكون عام التوجه نحو التحول الرقمي - الرقمنة - في القطاع

⁴⁶) <https://www.atkearney.com/>

47) IMF World Economic Outlook (WEO): A Shifting Global Economic Landscape, January 16, 2017. Gaining Momentum ? April 18, 2017 . A Firming Recovery , July 24, 2017.

Seeking Sustainable Growth: Short-Term Recovery, Long-Term Challenges ,October 10, 2017.

Brighter Prospects, Optimistic Markets, Challenges Ahead, January 11, 2018

الصناعي أصبح عاملاً هاماً في المنظومة الرقمية مع الشركاء في سلاسل القيمة، وهذا التحول الرقمي يعد نظام واسع يشمل الابتكار.

١,٢ مؤشرات الأداء لقطاع التعميد في خدمات تكنولوجيا المعلومات

والاتصالات

هذا وتوجد عدة مؤشرات تشير إلى تنافسية أداء قطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، ونشر واستخدام التكنولوجيا من أهمها: المحددات البنية الأساسية: النفاذ للتليفون المحمول والانترنت، الجودة، والإتاحة، والرقمنة. ومحددات البنية البشرية: الكوادر الفنية المدربة والحاضنات التكنولوجية وفقاً للمعايير العالمية. ونجد أنه في ظل التغيرات الحاسمة التي أدت إليها تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للتحول إلى مجتمع المعلومات ثم الانتقال نحو مجتمع المعرفة، تبرز أهمية الإنفاق على نشر واستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات.

ورغم أن تحقق مصر عائدات تصل إلى حوالي ١,٦ مليار دولار عام ٢٠١٧/٢٠١٨ من صناعة تصدير الخدمات التكنولوجية بنظام التعميد، بمعدل نمو بلغ حوالي ١٣,٥%، إلا أنها تستهدف زيادة عائدات القطاع إلى أكثر من ٣ مليار دولار سنوياً خلال الثلاث سنوات المقبلة، وتوفير ٧٥٠ ألف فرصة عمل. ويوضح الجدول التالي أهم مؤشرات أداء القطاع (٤٨) في عام ٢٠١٧/٢٠١٨ مقارنة بعام ٢٠١٠/٢٠١١، نجد ما يلي:

جدول رقم (٢-١): أهم مؤشرات أداء قطاع التعهيد في خدمات تكنولوجيا

المعلومات والاتصالات لمصر خلال ٢٠١١/٢٠١٠ و ٢٠١٨/٢٠١٧

المؤشر	٢٠١١/٢٠١٠	٢٠١٨/٢٠١٧
معدل نمو	١٤,٩%	١٣,٤% (١)
نسبة المساهمة في الناتج القومي الإجمالي	٣,٢%	٣,٥%
استثمارات الـ FDI الموجهة لقطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	٥٣ مليون \$	٥٨ مليون \$
المركز في خدمات التعهيد على مستوى العالم	٤	١٤ (٢)
صادرات مصر من خدمات التعهيد في تكنولوجيا المعلومات	١,٣ مليار \$	١,٦ مليار \$ (٣)
عدد العاملين بالقطاع	١٦٤	٢٩٢ ألف موظف (٤)

.Sources:

www.mcit.gov.eg www.cbe.org.eg www.atkearney.com/
Tholons Outsourcing Destination Ranking 2016. www.Tholon.com

ملاحظات:

- (١) بلغ معدل النمو للاقتصاد القومي حوالي ٥,٣% عن نفس العام (٤٩).
 - (٢) احتلت القاهرة المركز ٧٨ على مستوى العالم وفقاً لمؤشر "Tholons" عام ٢٠١٧.
 - (٣) صادرات التعهيد لخدمات تكنولوجيا المعلومات ITO products حوالي ٢٤%، ولقطاع نظم الأعمال BPO (Business Process Outsourcing) ٥٨%، بينما صادرات التعهيد للعمليات المعرفية KPO (Knowledge Process outsourcing) ١٨% عام ٢٠١٧.
 - (٤) عدد العاملين المستهدف بالقطاع في ٢٠٢٠ حوالي ٣٧٨ ألف.
- وتعد مصر أحد رواد السوق العالمي للتعهيد في تكنولوجيا المعلومات، بمعدل نمو سنوي مستهدف أن يتضاعف بما يزيد عن متوسط معدلات النمو العالمي. حيث بلغ

⁴⁹ (www.mcit.gov.eg) ik.ahrham.org.eg/News/53006.aspx

متوسط الإيرادات/ لكل موظف لخدمات التمهيد لقطاع تكنولوجيا المعلومات ٤٠ ألف دولار لعام ٢٠١٧، حيث يعمل ١٩ ألف تقريباً. في حين بلغ متوسط عائدات/كل موظف بقطاع تمهيد نظم الأعمال حوالي ١٧,٨٠٠ ألف دولار عام ٢٠١٧، حيث يعمل ١٠٦,٥٠٠ موظف من ذوى المهارات فائقة التخصص. ومع توافر عوامل قوية لنمو خدمات صناعة الإلكترونيات، حيث مصر تتمتع بسوق قوى للتمهيد بقطاع العمليات المعرفية، والذي حقق أعلى متوسط عائدات بلغ حوالي ٥٥,٤٠٠ دولار/ لكل موظف عام ٢٠١٧^(٥٠). ويلاحظ أن معدلات النمو الحالية ستسهم في الارتقاء بصادرات مصر من خدمات التمهيد فى تكنولوجيا المعلومات وأيضاً البرمجيات، شرط استمرار تبني القطاع التكنولوجيات الحديثة ونماذج الأعمال المبتكرة، حيث نجح قطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات فى مصر فى جذب العديد من الشركات متعددة الجنسيات فى مجال التمهيد بإنشاء مراكز لهم فى مصر (٥١)، فى مجال خدمات القيمة المضافة (VAS) وخدمات التمهيد (out sourcing) ومراكز الاتصال (Call Centres)، حيث أنشأت " IBM " ستة مراكز لها فى مصر، وشركة " Value " جعلت مركزها الرئيسى للبحث والتطوير R&D فى مصر، وشركة " منتور جرافيكس " تستضيف مصر أكبر مراكزها للأبحاث والتطوير خارج الولايات المتحدة، بالإضافة إلى مركز التميز التابع لشركة " DELL EMC "، ومعمل التكنولوجيات الحديثة لشركة " MICROSOFT "، ومراكز عمليات شركتى " VODAFON " و " ORANGE .. كنتيجة للأسس القوية التى تمتلكها الدولة فى هذا الصدد وهو ما تعكسه محددات تنافسية القطاع سواء محددات البنية الأساسية التحتية أو محددات البنية البشرية.

⁵⁰) www.idc.com www.itida.gov.eg

⁵¹) www.mcit.gov.eg/AR/...Exports/Export_IT_Rebate_Program

٢,٢ محددات البنية الأساسية لقطاع التعهيد في تكنولوجيا المعلومات

والاتصالات في مصر

إن تحول مصر لمقصد جاذب لاستثمارات أجنبية تتجاوز المليار دولار في ٢٠١٧/٢٠١٨ في مجال التعهيد في تكنولوجيا المعلومات، بالتوازي مع تطوير كفاءة البنية التحتية وشبكة الاتصالات والسعة الدولية للإنترنت، يسهم في حدوث قفزة في معدلات نمو صناعة التعهيد، حيث أصبح دور قطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات عاملاً أساسياً في تحقيق التنمية المستدامة للعديد من القطاعات الأخرى، ومنها المدن الذكية، وتعزيز مفاهيم الاقتصاد الرقمي، والشمول المالي، والابتكارات المستجدة لأسواق تكنولوجيا المعلومات والاتصالات واستمرار تزايد الحوسبة المحمولة. ومن ثم سنتناول محددات البنية التحتية والجاهزية ومحددات البنية البشرية.

١,٢,٢ محددات البنية التحتية لقطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في مصر:

تعكس مؤشرات نفاذ واستخدامات ICT في التنمية أهم محددات البنية التحتية/الرقمية وهو ما يوضحه الجدول التالي :

جدول رقم (٢-٢): أهم مؤشرات أداء البنية التحتية لقطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في مصر عام ٢٠١٧/٢٠١٨ (١)

المؤشر	%
مشاركو الهاتف المحمول ^(٤٢) لكل ١٠٠ من السكان (بمقابلة إنترنت متنقل في ٢٠١٧/٢٠١٨)	أزيد من ١٠٠% (١١١,٥٦%) مقابل ١٠٨,٩٤% العام السابق (بمعدل تغير سنوي حوالى ٢,٦٢%)
نسبة الأسر التي تستخدم الحاسب الآلى	٦٣%
نسبة الأسر التي تستخدم الإنترنت	٥٠%
الأسر التي لديها نفاذ للإنترنت من المنزل	٤٦,٤%
مشاركو الإنترنت فائق السرعة (ADSL)	٤,٨٨ مليون يونيو-ديسمبر ٢٠١٧ مقارنة بـ ٤,٢٢ مليون يونيو-ديسمبر ٢٠١٦ (بمعدل نمو سنوي ١٣,٦%)
عدد مستخدمي الإنترنت عن طريق المحمول	٣٢,٧ مليون ديسمبر ٢٠١٧ مقارنة بـ ٢٧,٥ مليون العام السابق (بمعدل نمو سنوي ١٧,١٦%)
عدد مستخدمي USB Modem	٣,٢٨ مليون ديسمبر ٢٠١٧ مقابل ٢,٤١ مليون العام السابق (بمعدل نمو ٢,٩٢%)
نسبة الأسر التي تستخدم الإنترنت في: البريد الإلكتروني e.mail (إرسال معلومات، رسائل..) * التعلم * الترفيه * مساعدتهم في العمل	٢٧% ٢٣% ٢٠% ٨,٧%
السعة الدولية للإنترنت في مصر (٢)	١,٢١٣,٨٦ مليار نبضة/ثانية أبريل-يونيو ٢٠١٨ مقارنة بحوالي ١,١٩١,٦٣ مليار في أبريل-يونيو ٢٠١٧
أعداد المتدربين في مجال البرمجيات حتى نهاية يونيو ٢٠١٧ (٣) (٤٣)	٢١,٣١ ألف متدرب

Source:

Measuring Information Society Report, 2017-ITU
http://www.itu.int/dms.../D_IND ICTOI 2017 SUM PDF
 The Global Competitiveness Report, 2017-2018.
www.mcit.gov.eg www.capmas.gov.eg

^{٤٢} كما بلغ معدل انتشار الهاتف الثابت نحو ٦,٨٢% عن الفترة يونيو-ديسمبر ٢٠١٨.
^{٤٣} الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، "مصر في أرقام- اتصالات وتكنولوجيا المعلومات"، ٢٠١٨.
www.capmas.gov.eg

ملاحظات:

(١) ان مبادرة الانترنت فائق السرعة -سواء للتليفون الثابت أو المحمول- تتيح المزيد من السرعات بأسعار تنافسية، ومن ثم تضيق الفجوة الرقمية في مصر، وتضع وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات الحوسبة السحابية^(٤) ومراكز البيانات والحلول المتكاملة في أجندة الأولويات، في ضوء توقيع العديد من مذكرات التفاهم مع ألمانيا وماليزيا وسنغافورة. كما أكدت "إيتيدا" على دعم الشركات المتوسطة والصغيرة من خلال تعزيز القدرات الداخلية والكفاءة التقنية وتوفير التمويل ودعم صادراتها إقليمياً وعالمياً.

(٢) بلغ نصيب المواطن من السعة الدولية للانترنت ٩٤٣٦,٧ نبضة/شخص في أبريل- يونيو ٢٠١٨، مقارنة بنحو ٥٧١٧,٨ في أبريل-يونيو ٢٠١٧، بمعدل نمو سنوي ٦٥,٥%.
وجدير بالذكر أن تقرير مؤشرات قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات ICT ٢٠١٧/٢٠١٨، قد أشار إلى أنه تم تغيير منهجية حساب عدد مستخدمي الإنترنت في مصر تماشياً مع الاتجاه الذي تقوم بتطبيقه أغلب دول العالم، ولذلك لا يجوز مقارنته بالسنوات السابقة لعام ٢٠١٥.

(٣) حيث تعد صناعة البرمجيات أسرع قطاعات تكنولوجيا المعلومات نمواً في مصر. وفي ضوء مؤشرات أداء البنية الأساسية، نجد أن محددات تكلفة التعميد في مصر تتسم بالانخفاض مقارنة بالعديد من الدول الأخرى، إذ تمتاز مصر بالرخص النسبي في تكلفة صناعة التعميد بالمقارنة بالعديد من الدول^(٥) سواء على المستوى الإقليمي أو العالمي^(٦) كما يتضح من الجدول رقم (٢-٣)، بالإضافة إلى عامل الجذب الحقيقي جودة الخدمة.

^٤ كأحد أهم التكنولوجيات التي ستشكل المستقبل القريب، كما يتضح من الشكل رقم (١-٢) بالملحق رقم (٢).

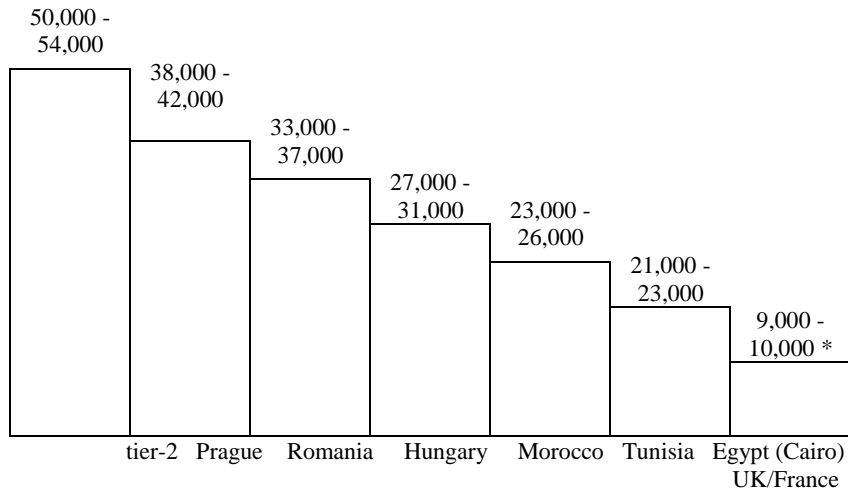
^٥ إيتيدا ، تقرير بعنوان: "تقييم دول منطقة أوروبا وأفريقيا والشرق الأوسط المصدرة للخدمات في مجال مراكز التعميد"، ٢٠١٧.
^٦ الإمارات : تعهد خدمات الغرف البريدية خارج الدول ٦ درهم عام ٢٠١٧، والسعودية تخفض أسعار خدمات الاتصالات حتى ٥٣%، وحقق الأسعار في مصر للحفاظ على تعاقباتها .
<http://www.epg.ae/>

جدول رقم (٢-٣): تنافسية أسعار خدمات التعهيد في مصر ومجموعة دول

مقارنة

خلال ٢٠١٥-٢٠١٧

Direct annual operating cost/
FTE in USD for multi-lingual
contact center



*Cairo figures have been adjusted to reflect 2017 exchange Rate after devaluation (1 USD = 7.6 EGP in 2015; 1 USD = 17.95 EGP in 2017)

Source: German Outsourcing Association & ITIDA, "Outsourcing-EGYPT'S IT, BUSINESS PROCESS AND SHARED SERVICE INDUSTRY", 2017.

٢,٢,٢ محدد الإنفاق على تكنولوجيا المعلومات :

واكب نمو صناعة التمهيد في تكنولوجيا المعلومات العديد من الإصلاحات التنظيمية بقطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات ICT، وقد شملت خطوات تنظيم القطاع - تحرير القطاع في إطار التزامات مصر في منظمة التجارة العالمية WTO : منافع الحماية/ حماية الابتكار لدعم الملكية الفكرية، ومنافع التحرير/ لتحسين الجودة.

فقد توصلت عدة دراسات إلى أن "الفجوة الرقمية" للدول ترجع إلى الفروق بين مستويات الدخل، إذ استحوذت الدول المتقدمة على عوائد التقنيات الرقمية- في ظل المنصات الرقمية -، والتغلب على هذه الفجوة من خلال زيادة الاستثمارات الرقمية في مجال رأس المال البشري- لتوفير المهارات اللازمة والبنية التحتية الخاصة بالاتصالات_ لتحقيق نمو أسرع ووظائف أكثر وخدمات أفضل. وعليه نجد أنه في ظل التغيرات الحاسمة التي جاءت بها تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للتحويل إلى مجتمع المعلومات ثم الانتقال نحو مجتمع المعرفة، تبرز أهمية محدد الإنفاق على نشر واستخدام تكنولوجيا المعلومات^(٧)، فقد أثبتت الدراسات أن حوالي ٢٥% من تطور الناتج المحلي الإجمالي للدول المتقدمة يرجع إلى دور تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وأن أكثر من ٢٠% من تحسين إنتاجية المؤسسات الاقتصادية والإدارية هو نتاج توسع دائرة استخدام التقنيات الحديثة^(٨).

^{٥٧} معهد التخطيط القومي، "تنافسية تجارة الخدمات في مصر- بالتطبيق على قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات"، مذكرة خارجية رقم (١٢٢٨)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، أغسطس ٢٠٠٩.
- معهد التخطيط القومي، "تنافسية خدمات التمهيد في مصر والتنمية المستدامة"، سيمينار معهد التخطيط القومي، القاهرة، مايو ٢٠١١.
- البنك الدولي، "تقرير عن التنمية في العالم- الفجوات الرقمية"، ٢٠١٦.
- قياس المجتمع الرقمي في مصر وكذلك مساهمة الإنترنت في التنمية الاجتماعية المستدامة من خلال قياس استخدام الإنترنت في كل من قطاعي التعليم والصحة. وأيضا استخدام الإنترنت من خلال التقنيات الذكية، واعتماد الحلول الإلكترونية عبر شبكة الإنترنت (التجارة الإلكترونية والحكومة الإلكترونية). هذا بالإضافة إلى معالجة المساواة الرقمية بين الجنسين والفجوة الرقمية التي تقاس من حيث القطاعات والمحافظات المختلفة.
وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات، تقرير "قياس المجتمع الرقمي في مصر"، يوليو ٢٠١٨.
www.mcit.gov.eg
UNCTAD, 2009-2011. www.eces.org

هذا وقد بلغ نمو الإنفاق العالمي على المعلوماتية حوالي ٥,٧% عام ٢٠١٠/٢٠١١، ارتفع إلى حوالي ٧,٨% عام ٢٠١٦/٢٠١٧ - وفقاً لـ IDC^(٥٩) - وذلك في ضوء الإنفاق القوي على أجهزة الكمبيوتر (hard ware) والابتكارات المستجدة، واستمرار تزايد الحوسبة المحمولة. ومن ثم فإن استعادة خدمات التمهيد لمكانتها في مصر يتطلب تطوير كفاءة البنية التحتية وشبكة الاتصالات، لوجود بنية تحتية قوية قادرة على العمل بخدمات الجيل "الرابع" و "الخامس"^(٦٠)، لتلبية الطلب العالمي المستقبلي وتعزيز ثقة المستثمرين، في ضوء توقع ارتفاع معدل نمو الصناعة بنسبة ٥٠% - خلال الثلاث سنوات المقبلة- في ظل إيجاد أنماط جديدة من التمهيد وعدم اقتصرها على "call centers" مثل هندسة البرمجيات وإدارة خدمات تكنولوجيا المعلومات، واستقرار المناخ الاستثماري، بالإضافة إلى مرونة القوانين والتشريعات المحلية. ومن ثم فإن سياسات التنمية المعلوماتية في الدول النامية في ضوء التطور التكنولوجي المتسارع تتطلب قدر كبير من الإبداع والوعي بأهمية إدراجها ضمن قائمة الأولويات الأخرى كالتعليم والصحة. إذ تحتل مصر المركز (١١١) في مؤشر التنمية البشرية من بين (١٨٥ دولة) عام ٢٠١٦/٢٠١٧، مقارنة بالمركز (٣٨) للسعودية، والمركز (٤٢) للإمارات، و(٩٧) لتونس في نفس العام^(٦١).

٣,٢,٢ محددات البنية البشرية لقطاع التمهيد في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

في مصر:

تعد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من أهم محاور التنمية الاقتصادية والاجتماعية المستدامة، وفي مجال محددات البنية البشرية في قطاع التمهيد في تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات في مصر، يعد الابتكار التكنولوجي وسيلة للتنمية البشرية بالإضافة إلى التمايز العلمي والثقافي، وهو ما يوضحه الجدول التالي :

⁵⁹ www.idc.com

^{٦٠} (والتسابق بين الصين "هولوى" و"NZT" والولايات المتحدة وأيضاً الإمارات وكوريا الجنوبية في مجال خدمات الجيل الخامس 5G. فضلاً عن توجه روسيا * للانترنت السويدي*.

⁶¹ <http://hdr.undp.org> HUMAN DEVELOPMENT REPORT 2016.

جدول رقم (٢-٤): محدّدات البنية البشرية في قطاع التعهيد في تكنولوجيا

المعلومات في مصر خلال ٢٠١٦/٢٠١٧ و ٢٠١٧/٢٠١٨

المحدد	البيان والفترة الزمنية	مقارنة وملاحظات
الحاضنات التكنولوجية والمناطق والقرى والمدن التكنولوجية كبيئة داعمة للإبداع والابتكار التكنولوجي الذي يعد وسيلة للتنمية البشرية المدن الذكية كوسيلة لجذب الاستثمارات المباشرة	٨ مناطق تكنولوجية في ٢٠١٧/٢٠١٨ (القرية الذكية، المنطقة التكنولوجية في برج العرب- العاشر من رمضان- أسبوط-الإسماعيلية - السادات- بنى سويف) مدينة المعرفة بالعاصمة الإدارية الجديدة	مقارنة بـ ٢٥ حاضنة في تونس في ٢٠١٧ / ٢٠١٨ مدينة دبي تستضيف حوالي ٩٠% من سوق التعهيد في الإمارات
البحث العلمي والابتكار عدد الباحثين/ لكل ألف من السكان	١,٢ *حوالي ٩٠ ألف في الجامعات الحكومية في ٢٠١٧/٢٠١٦ بمعدل نمو ٢% خلال الفترة ٢٠١١/٢٠١٠ - ٢٠١٧/٢٠١٦ (١) *حوالي ٢٣ ألف في المراكز البحثية بالقطاع الحكومي *حوالي ٥ آلاف في الشركات (٥% من إجمالي الباحثين في الدولة)	
عدد بيوت التكنولوجيا عدد العاملين	حوالي ٧٧ في عام ٢٠١٧/٢٠١٨ *حوالي ٥٠ ألف في التعهيد *حوالي ١٠ آلاف في تكنولوجيا المعلومات * ١٠,٧ ألف ببرامج تكنولوجيا المعلومات في عام ٢٠١٦/٢٠١٥ *تم توظيف ٢٩٢ ألف بخدمات تكنولوجيا المعلومات عام ٢٠١٧ * مصر تحتل المركز ١١٥ (من بين ١٣٨ دولة) في تدريب العمالة في ٢٠١٧/٢٠١٨	*ندرة العنصر الكفاء وارتفاع تكلفته * هجرة الكفاءات لدول الخليج وأوروبا
عدد المتدربين صادرات التعهيد في تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات	١,٦ مليار دولار عام ٢٠١٧/٢٠١٨	*مقارنة بـ ٧٢,٦ مليار \$ للهند في ٢٠١٧ / ٢٠١٨ *عدم وجود طلب محلي قوى في مصر *أهم الدول المنافسة لمصر على المستوى الإقليمي: الأردن، تونس، الجزائر، المغرب. فيما تعد الهند، إيرلندا، رومانيا والفلين أقوى المنافسين على مستوى الخريطة العالمية. *أهم الدول المستهدفة في الابتكار التقني ^(٢) : العراق، الإمارات، السعودية، الكويت، كينيا. *احتلت الإمارات المركز الثاني بعد مصر في خدمات التعهيد بمعدل نمو سنوي ١٠% يليها الأردن على المستوى الإقليمي عام ٢٠١٧/٢٠١٦

*مقارنة بحوالي ٣٥٠ ألف شركة بالإمارات	١٥٩٩ (٢)	عدد الشركات في إطار إستراتيجية التجارة الالكترونية بالتعاون مع UNCTAD كهيئة داعمة لتطوير صناعة التعهيد
	*احتلت مصر المركز ١٣٥ (من بين ١٣٨ دولة) في ٢٠١٧/٢٠١٦ مقارنة بالمركز ١٣٦ (من بين ١٣٨) عام ٢٠١١/٢٠١٠ *المركز ١٣٦ عام ٢٠١٧/٢٠١٦ مقارنة بالمركز ٩٦ عام ٢٠١١/٢٠١٠ *بنسبة ٦٩% عام ٢٠١٧/٢٠١٦	التعليم والتميز الثقافي (في ضوء مبادرات تضمنين الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات في مجال التعليم والبحث العلمي والابتكار) مؤشر جودة النظام التعليمي مؤشر إتاحة الانترنت بالمدارس (كأهم مصادر الحصول على المعرفة) ربط المدارس والمؤسسات التعليمية بالانترنت فائق السرعة
*ارتفاع تكلفة التواجد بالمدن التكنولوجية الجديدة في مصر للشركات الصغيرة والمتوسطة. *دعم الإمارات لقطاع الشركات الصغيرة والمتوسطة باعتباره القوة الدافعة لاقتصاد المعرفة الذي تسعى إلى تعزيزه	*تشكل حوالي ٨٧% من حجم الصناعة (٣)، باعتبار أن قطاع الصناعة هو الأكثر استخداماً للتكنولوجيا الحديثة، إلا أنها غير قادرة على المنافسة العالمية. *التعاون بين وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري ووزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات لتمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة في مجال التعهيد في البرمجيات وتكنولوجيا المعلومات في ديسمبر ٢٠١٨.	المشروعات الصغيرة والمتوسطة

المصادر:

- أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا، "التقرير السنوي"، القاهرة، ٢٠١٧. www.asrt.sci.eg.ar
- أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا، "المؤتمر السنوي العلمي الثالث والعشرون : Managing Information Technology"، القاهرة، ١٢-١٣ أكتوبر ٢٠١٦.
- www.itida.gov.eg
- معهد التخطيط القومي، "تنافسية تجارة الخدمات في مصر- بالتطبيق على قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات"، مذكرة خارجية رقم (١٦٢٨)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، أغسطس ٢٠٠٩.
- معهد التخطيط القومي، "تنافسية خدمات التعهيد في مصر والتنمية المستدامة"، سيمينار معهد التخطيط القومي، القاهرة، مايو ٢٠١١.
- معهد التخطيط القومي، "متطلبات التحول لاقتصاد قائم على المعرفة في مصر"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (٢٧٧)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، أغسطس ٢٠١٧.
- معهد التخطيط القومي، "سبل تطوير صناعة التعهيد للبرمجيات وتكنولوجيا المعلومات في مصر في إطار رؤية ٢٠٣٠"، مذكرة خارجية رقم (١٦٦٠)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، يوليو ٢٠١٨.

<http://www.data.albankaldawli.org.indicator/>
www.idc.com www.thesismanddumah.com/Record/201483/
www.mcit.gov.eg/AR/...Export_IT_Rebate_Program
www.alittihad.ae/article/89891 www.alittihad.ae/mobile/delails.php
-Nasscom,"Strategic Review",2011. www.nasscom.org

ملاحظات وتحليل:

(١) جدير بالذكر أنه قد أشارت "مجلة نيتشر" إلى أن مصر وباكستان قد حصدا المركزين الأول والثاني في نشر الأبحاث العلمية بالمجلات العالمية في عام ٢٠١٨، والأكثر نمواً في الإنتاج البحثي بنسبة ٢١,٩% و ١٥,٩% لكل منهما على التوالي مقارنة بالعام السابق، مما يعكس التواصل مع المجلات البحثية العلمية من خلال الانترنت (٦٣).

(٢) طبقاً للنشاط في مجال البرمجيات والخدمات و "call centres" وفقاً لقاعدة بيانات هيئة تنمية صناعة تكنولوجيا المعلومات "ITIDA"، والجهات التي تتعاون معها (غرفة صناعة البرمجيات، جمعية اتصال، شعبة الاقتصاد الرقمي). -تم خفض أسعار خدمات البوابات الاليكترونية في مصر بنسبة حوالى ٢٠% في أبريل ٢٠١٧، في ضوء تحرير سعر الصرف (٦٤).

(٣) لا يوجد مقياس يقدر الناتج بسبب استخدام تكنولوجيا المعلومات. وعليه نجد أن دور تكنولوجيا المعلومات في تحقيق الميزة التنافسية من خلال القيمة المضافة بالابتكارات المتعلقة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات والقدرة على تحقيق التغيير السريع الفاعل، وتوفير وسيلة أفضل من نظام المعلومات. ومن ثم منح حوافز استثمارية في المناطق التكنولوجية، وإتاحة فرص العمل لظهور جيل جديد من الشركات الصغيرة والمتوسطة على مستوى التنافسية السعريّة على المستوى الإقليمي-

⁶³ www.shrouk.com

⁶⁴ www.elmalnews.com

خاصة بعد تحرير سعر الصرف في ٣ نوفمبر ٢٠١٦- في إطار برنامج الإصلاح الإقتصادي، وأيضا على مستوى كفاءة الخدمة. وكذلك مواجهة التحديات المستقبلية بسبب الذكاء الصناعي والتطور التكنولوجي، من خلال ضخ استثمارات في المنصات الذكية، وإقامة شركات مؤسسات التقنيات الحديثة مع الشركات الناشئة لإحداث تطوير في خدمات تكنولوجيا المعلومات، وتأهيل خريجي الجامعات سنوياً للالتحاق بمجال التمهيد. تبني نماذج الأعمال المبتكرة بالوقوف على مستجدات القطاع، مع توافر عوامل قوية لنمو خدمات صناعة الاليكترونيات، إذ حقق التمهيد بقطاع العمليات المعرفية "KPO" أعلى متوسط عائدات في مصر بلغ حوالي ٥٥,٤٠٠ دولار/ لكل موظف عام ٢٠١٧/٢٠١٨ - كما ذكرنا سابقاً -، فمن ثم تبدو أهمية التحليل الرباعي SWOT ANALYSIS لقطاع التمهيد في تكنولوجيا المعلومات في مصر، لبيان أهم نقاط القوة والضعف والتهديدات والتحديات والفرص المتاحة للوقوف على سياسات واستراتيجيات تنافسية القطاع لمواجهة المنافسة العالمية.

٣,٢ التحليل الرباعي SWOT ANALYSIS للتمهيد في تكنولوجيا

المعلومات في مصر

سنتناول التحليل الرباعي لقطاع التمهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات لبيان أهم نقاط القوة وأهم نقاط الضعف والتهديدات والتحديات والفرص المتاحة ومن ثم التوجهات المستقبلية، كما يوضحه الشكل التالي.

شكل رقم (٢-١): التحليل الرباعي SWOT ANALYSIS للتعهيد في تكنولوجيا المعلومات في

مصر

أهم نقاط الضعف	أهم نقاط القوة
<p>* انخفاض نسبة الإنفاق على نشر ICT * عدم تخصيص محور لقطاع ICT في إستراتيجية ٢٠٣٠، رغم أهمية القطاع كركيزة أساسية لاقتصاد المعرفة^(٦٧) * بطء الـ internet رغم أن عدد مستخدمي الإنترنت في مصر حوالي ٥٠% عام ٢٠١٧ (٢٠١٨/٢٠١٨)^(٦٨) * المركز المتأخر لمصر في مؤشر القدرة على الابتكار (١٠٥ من بين ١٣٧ دولة) عام ٢٠١٧/٢٠١٨^(٦٩)، وفي مؤشر قدرة الدولة على جذب الموهبة (١٠٨ من بين ١٤٠ دولة) عام ٢٠١٧/٢٠١٨^(٧٠) * تسرب العمالة من سوق الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات المحلي، بنسبة ١١.٥% (KPO) و ١١% (ITO)^(٧١).</p>	<p>* يمثل تعهيد في البرمجيات وتكنولوجيا المعلومات في مصر أحد القطاعات المستقبلية التي تدعم جذب الـ FDI * نسبة مساهمة القطاع في الناتج المحلي الإجمالي حوالي ٣,٥% * تعدد البرمجيات هي الفئة الأسرع نمواً بين فئات التقنيات على المستوى الإقليمي * حصلت مصر المركز الأول في مسابقة "تقنيات البرمجيات المدمجة على مستوى الدول العربية" في ٢٠١٨ * تتمتع مصر بسوق قوى للتعهيد بقطاع العمليات المعرفية بمعدل نمو سنوي حوالي ٩,٤%^(٧٢) في ضوء ١٠% من خريجي التعليم الجامعي اللاتقنين لأعمال التعهيد باللغات الأجنبية خاصة الإنجليزية، وفي ضوء صادرات التعهيد لتكنولوجيا المعلومات حوالي ١,٨ مليار دولار عام ٢٠١٦/٢٠١٧. * حصول العديد من الشركات على الشهادات العالمية في جودة الخدمات مثل CMMI بمساعدة ITIDA^(٧٣)</p>
أهم التهديدات	التحديات والفرص
<p>* ارتفاع مستوى المنافسة الدولية * القرصنة^(٧٤) * انخفاض الطلب من جانب الدول المتقدمة * المخاطر المتعلقة باختراق الحاسب الآلي التوجهات المستقبلية * جودة التعليم والتدريب * تبني نماذج الأعمال المبتكرة في التعهيد في المعرفة * التوسع في الحاضنات التكنولوجية* الحوكمة</p>	<p>* الفجوات السوقية في سوق تكنولوجيا المعلومات العالمي خاصة في مجالات Knowledge process outsourcing * الاهتمام بمعايير الجودة العالمية * السعة الدولية للإنترنت * الفجوة الرقمية للإنترنت^(٧٥)</p>

⁶⁶ www.idc.com
⁶⁷ www.mcit.gov.eg

⁶⁸ وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري، "استراتيجية التنمية المستدامة"، ٢٠١٥، ص ٦٨
⁶⁹ نسبة استخدام الإنترنت للهواتف المحمولة حوالي ٣٤% في ٢٠١٦/٢٠١٧ التي أصبحت بمثابة كمبيوتر محمول،
⁷⁰ ٢٠١٦ (قيمة المؤشر بين ١ الأسوأ و ٦ الأفضل)، مقارنة بالمركز (٧) لماليزيا، (٢٤) الصين، (٥٠) الهند، (١٠٩) تونس،
⁷¹ (٧٠) بقيمة المؤشر بين ١ الأسوأ و ٧ الأفضل) وهو ما يعكس هجرة العقول، وذلك مقارنة بالمركز (١١) لماليزيا، (٤٠) الهند، (٩٤) البرازيل،
www.global competitiveness report, 2017-2018. www. economic forum
www.itida.gov.eg

⁷² إيتيدا "الاستثمار الدولي وتطوير الأعمال"، هيئة تنمية صناعة تكنولوجيا المعلومات، ٢٠١٧، ص ٦٨
⁷³ بلغت في مصر ٥٠% عام ٢٠١٦. تقرير عن التنمية في العالم "الفجوات الرقمية"، ٢٠١٦
<http://bit.do/WDCR2016>

⁷⁴ Yankee Group, "Is The Future Bright for Outsourcing IT services to EGYPT", 2011, ص ٧٠

المصادر:

- معهد التخطيط القومي، "تنافسية تجارة الخدمات في مصر- بالتطبيق على قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات"، مذكرة خارجية رقم (١٦٢٨)، القاهرة، أغسطس ٢٠٠٩.
- معهد التخطيط القومي، "سبل تطوير صناعة التعهيد للبرمجيات وتكنولوجيا المعلومات في مصر في إطار رؤية ٢٠٣٠"، مذكرة خارجية رقم (١٦٦٠)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، يوليو ٢٠١٨.
- ابيديا" الاستثمار الدولي وتطوير الأعمال"، هيئة تنمية صناعة تكنولوجيا المعلومات، ٢٠١٧.
- www.Tholon.com-www.itida.gov.eg
- www.encc.org.egwww.wipo.org - www.sis.gov.eg
- ik.ahram.org.eg/Tholon, " Top (100) Outsourcing Destination", 2016.
- www.mcit.gov.eg/Ar/Publication/Publication_Summary/2017 -
- <http://www.idc.com> - www.mcit.gov.eg
- The Global Competitiveness Report, 2017-2018. <http://www.weforum.org>
- A.T.Kearny, "The Global Services Location Index", 2017.
- تشير الفجوة الرقمية ومؤشر الابتكار العالمي ٢٠١٧/٢٠١٨ (٧٤)، إلى استمرار الفجوة في القدرة الابتكارية بين البلدان المتقدمة والنامية، ومعدلات النمو الاستثنائية لأنشطة البحث والتطوير، مما يستلزم عدداً من التدخلات لتعزيز الابتكارات التي ترفع القدرة التنافسية للتعهيد. فمن ثم تبدو أهمية سياسات واستراتيجيات تنافسية قطاع التعهيد في تكنولوجيا المعلومات في مصر.

٣. سياسات واستراتيجيات تنافسية التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات في مصر لمواجهة المنافسة العالمية

تمهيد

لقد أصبحت مصر محور صناعة خدمات المعلومات- خدمات التعهيد- في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا منذ عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ كأهم نقاط القوة التي تتمتع بها مصر كسوق قابل للتوسع وبالتالي جاذب للاستثمار في مجال تكنولوجيا المعلومات. وفي وقت يتبنى فيه قطاع التعهيد على مستوى العالم تكنولوجيا المعلومات "المنصة الثالثة المتقدمة" ومحفزات الابتكار، تتجه مصر نحو تحقيق معدلات مرتفعة

من صادرات تكنولوجيا المعلومات والخدمات القائمة عليها، إذ بلغت قيمتها نحو ٣,٢ مليار \$ في ٢٠١٧/٢٠١٨ بمعدل نمو سنوي يقدر بنحو ١٣,٤% حتى ٢٠٢٠- وفقاً لدراسة "IDC" عن خدمات تكنولوجيا المعلومات والتعهيد في مصر-، وفي ظل تصنيف مصر كأفضل وجهة للتعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات عام ٢٠١٧، وذلك في ضوء بعض الخبرات الدولية، وفي ضوء الإمكانيات الهائلة لقطاع التعهيد في خدمات تكنولوجيا باعتباره محركاً استراتيجياً لتعزيز التنمية الشاملة المستدامة^(٧٥).

١,٣ بعض التجارب الدولية في استخدام تكنولوجيا المعلومات في

خدمات التعهيد في تكنولوجيا المعلومات

في ضوء ما سبق ذكره، سوف نشير إلى بعض التجارب الدولية في نشر واستخدام تكنولوجيا المعلومات والتعهيد في تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات، لتحديد الدروس المستفادة، وذلك كما يتضح من الشكل التالي:

شكل رقم (٣-١): استخدام تكنولوجيا المعلومات في خدمات التعهيد في تكنولوجيا

المعلومات والبرمجيات من الخبرات الدولية خلال الفترة ٢٠١٠/٢٠١١-٢٠١٧/٢٠١٨

الدولة	التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات	المجال
الهند	<p>*الريادة التكنولوجية في التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات منذ ٢٠١١/٢٠١٠</p> <p>*يشهد قطاع تصدير البرمجيات نمواً سنوياً بين ٤٠% - ٥٠% خلال الفترة ٢٠١١/٢٠١٠ حتى ٢٠١٧/٢٠١٦* استخدام تطبيقات تكنولوجيا المعلومات لنشر التعليم في المناطق النائية</p> <p>*الفجوة الرقمية لا تزيد عن ١٠%</p> <p>*دعم صناعة البرمجيات والأجهزة والحصول على أحدث الحواسيب</p> <p>*نظام ضريبي يدعم صناعة البرمجيات والـ outsourcing : منح إعفاء ضريبي ٥ سنوات للشركات المزودة للانترنت و ١٠ سنوات لكل من المجمعات التقنية والشركات العاملة في البحث العلمي^(٧٦)* الشركات حاصلة على الأيزو ISO</p> <p>*المطالبة برفع القيود المفروضة على نقل التكنولوجيا خاصة الأمريكية- إلى الهند لتعزيز صادرات التكنولوجيا الفائقة والبحث العلمي</p> <p>*توصيل الانترنت للقرى في إطار رؤية الدولة التكنولوجية حتى ٢٠٢٠</p>	<p>* حلول برمجية متقدمة</p> <p>* حلول التجارة الالكترونية</p>

⁷⁵ <http://www.idc.com> www.mcit.gov.Ar/Publication/Publication_Summary/2071

⁷⁶ معهد التخطيط القومي، "تنافسية تجارة الخدمات في مصر- بالتطبيق على قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات"، مذكرة خارجية رقم (١٦٢٨)، القاهرة، أغسطس ٢٠٠٩.

تعهيد تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات والابتكار	<p>*تأتى بعد الهند في خدمات تعهيد تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات</p> <p>*انعدام الأمية التكنولوجية والفجوة الرقمية</p> <p>*صناعة الكمبيوترات العملاقة من أجل العملات الرقمية "البيتكوين"</p> <p>*تعد أكبر مصدر لسلع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات على مستوى العالم، كما يتضح من جدول رقم (٢-١)</p> <p>*التحول من "صنع في الصين" إلى "ابتكار صيني" في ضوء التطور الرقمي والابتكار كما يتضح من جدول رقم(٣-١)</p> <p>* يقدم قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة في الصين حوالي ٦٥% من براءات الاختراع^(٧٧)، وأكثر من ٧٥% من إجمالي شركات التكنولوجيا والابتكار</p>	الصين
*البرمجيات والقيمة المضافة الكبيرة والإلكترونيات	<p>*المركز الثالث على مستوى العالم في خدمات تعهيد تكنولوجيا المعلومات وهو ما يوضحه جدول رقم -وفقاً للانكاد-في إطار رؤية الدولة في التوجه لاقتصاد المعرفة خلال الفترة ٢٠١٠ حتى ٢٠٢٠ من خلال التركيز على جانب الطلب وربط "وادي الوسائط المتعددة بالتقنيات العالمية"</p> <p>وفي إطار إسهام قطاع ICT في الناتج المحلي الإجمالي بحوالي ١٥% عام ٢٠١٨/٢٠١٧ مقابل حوالي ١٠% عام ٢٠١١/٢٠١٠.</p> <p>*دعم القطاع العام في نشر واستخدام التكنولوجيا</p> <p>* دور المعلومات وتكنولوجيا الاتصالات كأساس التمكين في التعلم</p>	ماليزيا
التعهيد في المعالجات المدمجة والاتصالات اللاسلكية الأجهزة الإلكترونية	<p> الاهتمام بتنمية الموارد البشرية وأنظمة بناء القدرات التكنولوجية والتعليم</p> <p>*ارتفاع الإنفاق على R&D والبحث العلمي</p> <p>*التركيز على المعالجات المدمجة وخاصة ما يتعلق منها بالأجهزة الاللكترونية والنانو تكنولوجي</p> <p>*دور المشروعات الصغيرة والمتوسطة</p> <p>*دور الحكومة في توفير الاستدامة وتحفيز التصدير</p> <p>*ارتفاع مستوى الشفافية^(٧٨)</p>	كوريا الجنوبية
*المكونات الاللكترونية التشفير	<p>*الفجوة الرقمية لا تتعدى ١٠%</p> <p>*تطوير البنية التحتية التقنية</p> <p>*تبني أحدث وسائل التعليم/ التميز في التعليم</p> <p>*الحكومة الاللكترونية: حوالي ٧٠% من خدمات الحكومة على الانترنت</p>	سنغافورة

⁷⁷) Science and Engineering Indicators,' Major Global Science and Technology Trends – Overview', 2016. National Science Foundation

<https://www.nsf.gov><https://www.microfinancegateway.org>

^{٧٨}) تحلل المركز (٥٢) من بين (١٧٦ دولة) في مؤشر مدركات الفساد لعام ٢٠١٧/٢٠١٦.

<http://hdr.undp.org> HUMAN DEVELOPMENT REPORT 2016

Transparency International Corruption Perceptions Index 2016 www.transparency.org/cpi

<p>المكونات الاليكترونية -الهواتف المحمولة.</p>	<p>*التميز في مستوى التعليم/ الاهتمام بمادتي العلوم والتكنولوجيا *من أساسيات تعلم الطالب علوم الحاسب *نشر شبكة المدارس والجامعات بالدولة متصلة بالانترنت عالية السرعة *الفجوة الرقمية منعدمة *الاستثمار في البحث والتطوير أدى إلى التقدم الكبير في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات *تنفق الشركات حوالي ١٠,٥% من المبيعات على البحث والتطوير والابتكار *البيئة الاقتصادية أكثر دينامية من حيث التأقلم مع اقتصاد المعرفة^(٧٩) *قطاع الاليكترونيات سجل نسبة ٣٠% من صادرات فنلندا خلال الفترة ٢٠٠٠ حتى ٢٠١٥^(٨٠)(١)</p>	<p>فنلندا</p>
<p>*التعهد في البرمجيات *الإبداع *التعهد في إدارة الموائم والمطارات</p>	<p>*الريادة التكنولوجية في خدمات تعهيد تكنولوجيا المعلومات على المستوى الإقليمي *تستأثر "دبي" بحوالي ٩٠% من التعهيد في تكنولوجيا المعلومات - مدينة دبي للانترنت *إنشاء مدينة "دبي" الأكاديمية الدولية في ٢٠١٢ لتكون مركزاً للمدارس والجامعات بالاستناد إلى أن التكنولوجيا هي محرك جميع فرص العمل * إنشاء صندوق تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لدعم بحوث الابتكار في قطاع ICT والتدريب في هذا المجال *الفجوة الرقمية لا تتعدى ٢٠% *دخول "الإمارات" في العمل بالعمالات المشفرة ابتداء من ٢٠١٩ *التحول إلى مركز إقليمي لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات وهو ما يعكسه مؤشر تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للإمارات والأطر التنظيمية والتشريعية المساندة لقطاع التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات *إحلال وسائل التقنية الحديثة بالمعاملات التجارية^(٨١)</p>	<p>الإمارات</p>
<p>*البرمجيات *الإبداع الإداري</p>	<p>*شركة "انتاج" للاتصالات، منح حوافز ضريبية *الفجوة الرقمية حوالي ٦٠% *تطوير التعليم العالي نحو الاقتصاد المعرفي (ErfKE) ٢٠١٥ كأحد المبادرات التعليمية الهامة في الأردن^(٨٢)، لاستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في العملية التعليمية، إذ ينضم إلى قوة العمل ٦ آلاف خريج في مجال تكنولوجيا المعلومات سنوياً *استثمارات القطاع الخاص في التقنيات الرقمية</p>	<p>الأردن</p>
<p>*البرمجيات *الحلول والمنتجات التكنولوجية</p>	<p>*أحد رواد السوق العالمي للتعهيد في تكنولوجيا المعلومات بمعدل نمو سنوي ١٣,٤% *الفجوة الرقمية حوالي ٥٠% *تطوير التطبيقات (المواقع الاليكترونية- خدمات الحكومة الاليكترونية)^(٢)</p>	<p>مصر</p>

^{٧٩} فعلى سبيل المثال حولت شركة "نوفا" طبيعة عملها من شركة للصناعات الورقية في أواخر الثمانينات وأصبحت أبرز الشركات العالمية في مجال الاليكترونيات وتقوم بتصدير حوالي ١٥% من صادرات فنلندا. Blomstrom, M., A., Kokko and F., Sjöholm, "Growth and Innovation Policies for a Knowledge Economy: Experiences from Finland, Sweden and Singapore", EIS working paper No.156, October, 2002.
⁸⁰ data.albankaldawli.org/indicator/
⁸¹ www.alittihad. ae/ nourhan ahmed, "government-innovation-uae", ٢٠١٥ .
⁸² www.forbesmiddleeast.com/

*خدمات مراكز الاتصالات	*تعد شركة المتحدة جروب" الرائدة في مجال المحتوى العربي الاليكتروني في منطقة الشرق الأوسط، و"شركة أورانج ستوديو" في مجال حلول الانترنت وتطبيقات الهواتف المحمولة، و"شركة CLOUD11" في خدمات الحوسبة السحابية وخدمات الويب
------------------------	---

المصادر:

- معهد التخطيط القومي، "تنافسية تجارة الخدمات في مصر- بالتطبيق على قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات"، مذكرة خارجية رقم (١٦٢٨)، القاهرة، أغسطس ٢٠٠٩.
- معهد التخطيط القومي، "تنافسية خدمات التعميد في مصر والتنمية المستدامة"، سيمينارمعهد التخطيط القومي، القاهرة، مايو ٢٠١١.
- معهد التخطيط القومي، "متطلبات التحول لاقتصاد قائم على المعرفة في مصر"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (٢٧٧)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، أغسطس ٢٠١٧.
- ايتيدا، تقرير بعنوان: "تقييم دول منطقة أوروبا وأفريقيا والشرق الأوسط المصدرة للخدمات في مجال مراكز التعميد"، ٢٠١٧.
- data.albankaldawli.org/indicator/
- www.alittihad.ae/, nourhan ahmed, "government-innovation-uae", ٢٠١٥ .
- www.forbesmiddleeast.com/ www.imf.org
- UNCTAD, "Information Economy Report", 2017. www.unctad.org
- [Research and development expenditure \(% of GDP\) | Data](http://Research and development expenditure (% of GDP) | Data)
- <https://data.worldbank.org/indicator/GB.XPD.RSDV.GD.ZS>

ملاحظات وتحليل:

- (١) تحدى الـ ١٠ سنوات، عام ٢٠٠٩ كانت الحصة الأكبر من نصيب شركة "نوكيا"، التي كانت تمتلك وحدها أكثر من ٢/٣ السوق بمبيعات حوالى ٤٤٠ مليون هاتف محمول، كما كانت تأتي في المقدمة كذلك شركات مثل "Motorola" و "LG"، أما في عام ٢٠١٩ فإن الصدارة تتقاسمها شركتي "Apple" و "Samsung"، اللتان تسيطران على سوق الهواتف المحمولة بشكل كبير. مع ترقب صدور إصدارات جديدة من هواتفها الأكثر رواجاً " iPhone" و "Galaxi". وجدير بالذكر أنه تم انتاج أول "موبايل" مصرى بمكونات محلية أزيد من ٤٠%، في عام ٢٠١٧.
- (٢) وتأتى الإمارات على رأس دول الخليج فى واردات منتجات وخدمات تكنولوجية من مصر بنسبة ٥٣% عام ٢٠١٧- طبقاً لإحصائيات برنامج دعم الصادرات لـ"ايتيدا"، والسعودية بنسبة ١٤%.

هذا ويبلغ نصيب أكبر ١٠ اقتصادات في خدمات القيمة المضافة لقطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات عام ٢٠١٧/٢٠١٨ حوالي ٢٠,٤% من الناتج المحلي الإجمالي العالمي في ذلك العام، كما يتضح الجدول التالي.

جدول رقم (٣-١): أكبر ١٠ اقتصادات في خدمات القيمة المضافة لقطاع ICT عام ٢٠١٧/٢٠١٨

الترتيب	الاقتصاد	القيمة مليار \$	% من الناتج المحلي
١	الولايات المتحدة	١,١٠٦	٦,٢%
٢	الاتحاد الأوروبي (٢٨)	٠,٧٩٧	بإجمالي
٣	الصين	٠,٢٨٤	
٤	اليابان	٠,٢٢٣	٢,٦٥٧ تريليون \$
٥	الهند	٠,٩٢	
٦	كندا	٠,٦٥	١٤,٢%
٧	البرازيل	٠,٥٤	
٨	كوريا	٠,٤٨	
٩	النمسا	٠,٣٢	
١٠	اندونيسيا	٠,٣٠	

Source: UNCTAD, "Information Economy Report", 2017.
www.unctad.org

ومن ثم من الدروس المستفادة من تجارب الدول الأخرى في مجال التعهيد في تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات ما يلي:

أولوية الاهتمام بالتعليم. وأن للحكومات دوراً أساسياً في تبنى مشروعات تكنولوجيا متطورة تقوم بتنشيط السوق الداخلي، بشرط أن يكون لها قيمة كبيرة في تحسين أداء مؤسسات الدولة. علاوة على التأثير الفعال لهذه المشروعات في نشر الوعي التكنولوجي والمعلوماتي للمجتمع^(٨٣). مثال ذلك تبنى الحكومة مشروعات التعليم والصحة وتطوير الأداء الحكومي باستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، كما تركز "ITIDA" على تنمية الطلب على السوق المحلي من خلال الفرص والآليات للشركات المصرية بالسوق المحلية وتنمية قدراتها وتزويدها بشهادة الجودة من خلال اعتماد البرمجيات حتى تكون

^{٨٣} معهد التخطيط القومي، "متطلبات التحول لاقتصاد قائم على المعرفة في مصر"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (٢٧٧)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، أغسطس ٢٠١٧.

مؤهلة للدخول في مناقصات بدول المنطقة، -على سبيل المثال مشاريع الحكومة الالكترونية في السعودية وعمان لنقل خبرتها السابقة في السوق المحلية إلى المستوى الإقليمي - . أيضاً تنمية الطلب المحلي على المعلومات واستخدامها ومن ثم توفير فرص عمل جديدة وتقليل الفساد والرشاوى. ومن العقبات التي تحد من انتشار خدمات الحكومة الالكترونية التحقق من الهوية عبر الشبكة والدفع الالكتروني الذي يعتمد على بطاقات الائتمان^(٨٤).

٢,٣ قدرة الشركات على تطبيق تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

في ضوء الكفاءة المؤسسية والاستدامة، للانتقال إلى مستوى عالي من النفاذ داخل قطاع الخدمات مثل تطوير البرمجيات وخدمات تكنولوجيا المعلومات. وحيث أن الجاهزية التكنولوجية تساعد على تقدم الدول في مؤشر التنافسية والتعميد في تكنولوجيا المعلومات، ومن خلال محددات الاستعداد الشبكي يتضح مركز مصر إقليمياً ودولياً كما يعكسه الجدول رقم (٢-٣).

جدول رقم (٢-٣): الجاهزية التكنولوجية ومحددات الاستعداد الشبكي لمصر ومجموعة دول

مقارنة عام ٢٠١٦/٢٠١٧

المغرب		تونس		الأردن		الإمارات		الهند		مصر		المحدد
val ue	Ran k	val ue	Ran k	val ue	Ran k	val ue	Ran k	val ue	Ran k	Val ue (1-7)	Ran k (١٣) (٩)	
3.9	78	3.9	81	4.2	60	5.3	26	3.8	91	3.7	96	الجاهزية التكنولوجية
3.9	77	3.6	109	4.5	38	5.2	19	3.7	99	3.5	113	المحدد الأول: البيئة التكنولوجية *البيئة
3.8	70	3.5	90	4.3	36	5.1	25	3.7	78	3.3	102	السياسية والنظمية
4.1	87	3.7	112	5.0	29	5.4	13	3.7	110	3.7	113	*بيئة الأعمال والابتكار

^(٨٤) معهد التخطيط القومي، "تنافسية تجارة الخدمات في مصر- بالتطبيق على قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات"، مذكرة خارجية رقم (١٦٢٨)، القاهرة، أغسطس ٢٠٠٩.

إيتيدا، تقرير بعنوان: "تقييم دول منطقة أوروبا وأفريقيا والشرق الأوسط المصدرة للخدمات في مجال مراكز التعميد"، ٢٠١٧.

4.3	94	4.9	64	4.3	93	5.0	56	4.4	88	4.2	97	المحدد الثاني: الاستعداد الرقمي
3.0	102	3.7	82	3.2	92	5.9	28	2.6	114	3.1	94	*البنية التحتية
6.3	20	6.3	24	4.6	94	3.9	116	2.6	8	5.8	(1)	*الرقمية
3.7	110	4.7	85	5.3	59	5.8	22	4.1	101	3.7	27	*القدرة
											111	*المهارات
4.0	60	3.7	80	4.1	53	5.6	13	3.3	103	3.5	89	المحدد الثالث: الاستخ دام
4.2	67	3.9	78	4.1	70	6.2	19	2.1	120	3.8	80	*الاستخدام
3.3	105	3.3	107	3.9	41	4.6	27	3.6	75	3.0	129	الفردى
4.6	41	4.1	55	4.4	47	6.2	2	4.1	59	3.8	(2)	*استخدام
											67	الأعمال
												*استخدام
												الحكومة
3.5	80	3.4	84	3.9	51	5.2	18	3.6	73	3.4	85	المحدد الرابع: التأثير
2.8	110	2.9	93	3.4	61	4.3	26	3.1	80	3.4	58	*التأثيرات
4.3	59	3.9	78	4.4	53	6.1	2	4.1	69	3.5	103	*الاقتصادية
												*التأثيرات
												المجتمعية

Sources: <http://www.Future> for Publishing, Distributing & Press

euro news arabic/

The Global Competitiveness Report, 2017-2018. The Global Information Technology Report 2016

The World Economic Forum and INSEAD <http://www.weforum.org>

ومنه نجد ما يلي:

(١) بالنسبة لمحدد القدرة على تحمل التكلفة نجد التقارب بين مصر (٢٧) وتونس (٢٤) بينما في المغرب (٢٠)، مما يدل على شدة المنافسة بين مصر ودول شمال أفريقيا في السعر/ التكلفة، بينما تقل التكلفة في الهند إذ تحتل المركز (٨) على مستوى العالم مقارنة بالإمارات على سبيل المثال في المركز (١١٦)، وذلك عام ٢٠١٧/٢٠١٦.

(٢) أما محدد الاستخدام للحكومة، تحتل مصر المركز (٦٧) مقارنة بالمركز (٥٩) للهند والمركز الثاني للإمارات في ضوء "مشروع الحكومة الالكترونية للإمارات في عام ٢٠٠٢"^(٨٥).

وبالنسبة للمحددات الأخرى التي تدعم الاستخدام التكنولوجي والتعهيد في تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات في مصر، ومن ثم النمو والتنافسية، نجد ما يلي:

- بالنسبة لبيئة الأعمال والابتكار، نجد مصر في المركز (١٢٣) من حيث القدرة على الابتكار مقارنة بالمركز (٦٠) الأردن، (٨٣) المغرب، (٢٥) للإمارات والمركز (٤٢) للهند. أما عن قدرة الدولة على جذب المواهب فقد جاءت مصر بالمركز (١١٦) مقارنة بالمركز (١٩) للهند والمركز الثاني للإمارات، (٦٩) للمغرب، (٧٦) للأردن، وذلك عام ٢٠١٦/٢٠١٧. بينما كليات الحاسبات والمعلومات في مصر هي الأقل حيث تحتل المركز (١٣٧) من بين (١٣٧).

وجدير بالذكر أن جامعة "بنى سويف" حصدت المركز الأول محلياً والعاشر عربياً و١١٤ عالمياً (ضمن أفضل ٣٠١-٤٠٠ جامعة في العلوم الفيزيائية) في تصنيف "التايمز" عام ٢٠١٨^(٨٦)، وذلك في إطار إستراتيجية الجامعة التي تهدف إلى الارتقاء بالبحث العلمي ليوكب متطلبات خطة الدولة للتنمية المستدامة ٢٠٣٠.

- بالنسبة لدعم المهارات^(٨٧)، نجد مصر تحتل المركز (١٠٠) في جودة التعليم والتدريب، مقارنة بالمركز (٣٦) للإمارات، (٦٣) للأردن، و(٧٥) للهند، بينما جاءت تونس في المركز (٨٢). أما عن جودة النظام التعليمي فقد جاءت مصر بالمركز (١٣٠) مقارنة بالمركز (١٢) للإمارات، والمركز (٢٦) للهند، والمركز (٤٣) للأردن.

⁸⁵) <http://www.Future for Publishing, Distributing & Press euronews arabic/>

The Global Competitiveness Report, 2016-2017. <http://www.weforum.org>

⁸⁶) <http://www.Future for Publishing, Distributing & Press euronews arabic/>

^{٨٧}) معهد التخطيط القومي، "متطلبات التحول لاقتصاد قائم على المعرفة في مصر"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (٢٧٧)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، أغسطس ٢٠١٧.

ومن حيث توصيل الانترنت للمدارس، نجد مصر بالمركز (١١٩) مقارنة بالمركز (١٣) للإمارات، (٥١) للهند، (٥٦) الأردن.

- وبالنسبة لتطور النظام المالي، تأتي مصر في المركز (٨٤)، في حين تأتي الهند في المركز (٣٩)، والإمارات في المركز (٣١)، الأردن (٤٨)، المغرب (٦٩). أما عن الوقت اللازم لبدء العمل/يوم نجد مصر في المركز (٣٥) في حين الإمارات (٤٧)، المغرب (٥٨)، بينما الهند المركز (١١٠)^(٨٨).

كما تصدرت مصر قيمة مؤشر إتاحة خدمات الاتصالات على المستوى الإقليمي، أما بالنسبة للبنية التحتية والمحتوى الرقمي، وإتاحة المعلومات تتقدم الإمارات على المستوى الإقليمي. ومن ثم فإن مصر تحتاج إلى المزيد من التفعيل بالنسبة لاستخدامات الانترنت سواء على مستوى الحكومة أو الشركات أو الأفراد لتدعيم الجهود المبذولة في التعهيد في مجال البرمجيات والبرمجيات المدمجة وتكنولوجيا المعلومات في إطار قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات، وذلك لتعزيز النمو والتنافسية.

هذا علي المدى الطويل، أنه لكي تصل مصر إلي ما تطمح إليه من تحقيق طفرة في وضعها التنافسي في التعهيد out sourcing في تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات بما يتناسب مع إمكانياتها ومقوماتها الاقتصادية والتكنولوجية في ضوء مؤشر "الابتكار وتطور الأعمال" فيجب الاهتمام المتزايد بهذا المؤشر، حيث يصل وزنه في مؤشر التنافسية بالنسبة للدول المتقدمة ٣٠%^(٨٩). وتشير التجارب الدولية إلى وجود ارتباط بين تحسن تنافسية الدول النامية في خدمات التعهيد وتكنولوجيا المعلومات وتطور الابتكار وريادة الأعمال، الأمر الذي يتطلب الاهتمام بالتعليم

⁸⁸) The Global Competitiveness Report, 2016-2017. <http://www.weforum.org/>
معهد التخطيط القومي، "مجتمع المعرفة وإدارة قطاع المعلومات والاتصالات في مصر"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (٢٢٨)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، أغسطس ٢٠١١.
معهد التخطيط القومي، "متطلبات التحول لاقتصاد قائم على المعرفة في مصر"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (٢٧٧)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، أغسطس ٢٠١٧.
⁸⁹ (المجلس الوطني للتنافسية، "وضع مصر التنافسي في ٢٠١٧/٢٠١٦ - ثبات نسبي ومزيد من التحديات"، القاهرة، ٢٠١٧).

والبحث العلمي، وربطهما باحتياجات قطاع صناعة التعهيد في تكنولوجيا المعلومات. وتشجيع الابتكار وما يرتبط به من التوسع في ريادة الأعمال وإنشاء المشروعات الصغيرة والمتوسطة ذات الإنتاجية المرتفعة يمكن الدولة من توفير فرص عمل لائقة للأعداد المتزايدة من الشباب. وجدير بالذكر التوعية بخطورة استخدام التكنولوجيا على المستوى المجتمعي - لعبة الحوت الأزرق على سبيل المثال-.

٣,٣ بعض السياسات والاستراتيجيات لتنمية التعهيد في خدمات

تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات

وتشمل ما يلي:

١,٣,٣ الشراكة بين القطاعين العام والخاص:

إن الإستراتيجية الوطنية لتنمية صناعة التعهيد في تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات تركز على دعم الشراكة بين القطاعين، وزيادة الصادرات من خدمات ومنتجات القطاع مع تطبيق معايير الجودة العالمية، وجذب الاستثمارات إلى القطاع، بالإضافة إلى دعم شركات تكنولوجيا المعلومات المصرية بالخبرات الفنية حتى تتحقق لمصر الريادة التكنولوجية في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا.

هذا ويلاحظ أن التحول نحو "تكنولوجيات المنصة الثالثة" يتطلب تعزيز منظومة الكفاءات في قطاعات التعهيد المختلفة، ومثال ذلك مبادرة "التعلم التكنولوجي" التي تركز على بناء القدرات التكنولوجية المميزة لدى القوى العاملة. وتقدم المبادرة شهادات دراسية ممولة حكومياً وباعتماد من جامعات عالمية رائدة مثل: جامعة "جون هوبكنز"، جامعات "كاليفورنيا"، معهد "ماساشوتس للتكنولوجيا" وشركات مثل: "آي بي أم"، "جوجل"، "أمازون"، "فيس بوك"، و"جيب هات"، وذلك في مجال التكنولوجيات الناشئة التي تحفز الابتكار (وتشمل علوم البيانات، انترنت الأشياء، الذكاء

الصناعى، والأمن الالىكترونى،..) والتي تهدف إلى تدريب ١٦ ألف مورد بشرى بحلول عام ٢٠١٩.

أيضاً مبادرة "مدينة المعرفة" بالعاصمة الادارية الجديدة، والتي تركز على "البيانات الكبيرة" و"انترنت الأشياء"، بالإضافة إلى التركيز على "الأمن الالىكترونى" حيث تحتل مصر المركز الـ ١٤ على مستوى العالم فى مؤشر الأمن الالىكترونى العالمى الصادر عن "economist unit" للمعلومات، مما يمثل عوامل داعمة لبناء المنظومة، بالإضافة إلى شبكات "الجيل الرابع"، مما يعزز خدمات القطاع (٩٠).

٢,٣,٣ الشراكات مع مؤسسات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات العالمية:

من خلال بيئة العمل المحفزة لريادة الأعمال والإبداع التكنولوجى فى مصر، ومن ثم قام برنامج الأمم المتحدة الإنمائى باختيار القاهرة لاستضافة مركز الأمم المتحدة الإقليمى للإبداع التكنولوجى فى أفريقيا عام ٢٠١٧. وبهدف توطين صناعة تكنولوجيا معلومات متقدمة، ويتمثل ذلك قيام شركة "IBM" بإنشاء أول مركز متخصص فى النانو تكنولوجى فى منطقة شمال أفريقيا فى عام ٢٠٠٩ باستثمارات قدرت بحوالى ٣٠ مليون\$ بهدف تمويل برامج مشتركة فى R&D والابتكار وإنشاء قاعدة علمية فى مجالات النانو تكنولوجى(٩١). أيضاً لتعزيز الشركات الناشئة الصغيرة والمتوسطة، ويتمثل ذلك فى تقديم شركة "IBM" دعم للشركات الناشئة عبر حلولها للحوسبة السحابية والبرمجيات التحليلية للبيانات، فى عام ٢٠١٧(٩٢). أيضاً التعاون مع شركة "سيسكو سيستمز" العالمية فى ٢٠١٨ لتصنيع معدات الربط الشبكى لدعم مبادرة "التحول الرقمى" فى مصر فى إطار تشجيع الدولة توطين الصناعات التكنولوجية.

⁹⁰ ik.ahram.org.eg www.shrouk.com www.sis.gov.eg

⁹¹ معهد التخطيط القومى، "تنافسية تجارة الخدمات فى مصر- بالتطبيق على قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات"، مذكرة خارجية رقم (١٦٢٨)، معهد التخطيط القومى، القاهرة، أغسطس ٢٠٠٩.

www.nanotechproject.org

⁹² ik.ahram.org.eg/

٣,٣,٣ زيادة الصادرات من منتجات وخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات:

وذلك مع توافر عوامل قوية لنمو خدمات صناعة الاليكترونيات، حيث تتمتع مصر بسوق قوى للتعهيد بقطاع العمليات المعرفية، والذي حقق أعلى متوسط عائدات بلغ حوالي ٥٥,٤٠٠\$/ لكل موظف بالمقارنة بكل القطاعات عام ٢٠١٧/٢٠١٨، في ضوء مكانة مصر كمركز إقليمي متميز في خدمات تكنولوجيا المعلومات والتعهيد "IT Services"، والتصميم والبرمجة، وفي ضوء مزايا مصر التنافسية في قطاع التعهيد -التنافسية السعرية وتنافسية جودة الخدمة بالمعايير العالمية-، في ظل استراتيجية التوسع خارج القاهرة، حيث تم بناء عدد من المناطق التكنولوجية الجديدة في أسيوط والأسكندرية ومدينة السادات وبنى سويف، إذ توفر هذه المناطق فرصاً استثمارية، ويشمل ذلك مراكز البيانات الكبيرة "Big Data" (برج العرب)، ومراكز التصنيع والتصميم الاليكتروني (أسيوط)، ومراكز البيانات والمراكز السحابية الحكومية المصرية (القاهرة وبرج العرب)(٩٣). وذلك في ضوء هدف وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات المتمثل في زيادة عائدات صادرات التعهيد إلى ٣ مليار \$ وتوفير ٧٥٠ ألف فرصة عمل حتى ٢٠٢٣، عبر خطة تستهدف التركيز على التدريب، وإنشاء مناطق تكنولوجية بالمحافظات، والاستفادة من مرور الكابلات البحرية بالعديد من السواحل المصرية. وذلك عن طريق ما يلي :

- **مواجهة التحديات المستقبلية:** التي بدأت من نمو الصناعة في عدد من الدول بسبب الذكاء الصناعي والتطور التكنولوجي المتسارع، من خلال جذب استثمارات في المنصات الذكية وإقامة شراكات مع تقنيات الحوسبة السحابية، لإحداث تطور في تصدير خدمات تكنولوجيا المعلومات.

- تطوير التعاون الإقليمي في مجال الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات عبر

الحدود:

حيث يسهم في توفير الإمكانيات اللازمة للبحث والتطوير، كما أنه يسهم في حماية البرمجيات من القرصنة. وذلك في ضوء توقع ارتفاع معدل نمو هذه الصناعة بنسبة ٥٠% في مصر بالتزامن مع تطوير كفاءة البنية التحتية وشبكة الاتصالات ودخول أنماط جديدة من التعهيد مثل مجالات هندسة البرمجيات وإدارة خدمات تكنولوجيا المعلومات. ذلك أن قطاع التعهيد في مصر قادر على المنافسة العالمية، ومن ثم ضرورة تحريك وخفض أسعار دوائر الربط بين مصر ودول الخليج بنسبة حوالى ٥٠% لخفض المصروفات التشغيلية، وتنويع محفظة عملاء الشركات^(٩٤).

النتائج

ان التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات في مصر يسهم بصورة ايجابية في تعزيز النمو والتنافسية للاقتصاد، واقتصاد المعرفة، ومن ثم التنمية الشاملة المستدامة. إذ نجد ما يلي:

- ساهم قطاع التعهيد في تكنولوجيا المعلومات والبرمجيات في مصر في الناتج القومى الإجمالى بنسبة ٣,٥% لعام ٢٠١٧/٢٠١٨.
- احتلت مصر المركز الرابع عشر على المستوى العالمى فى الترتيب فى خدمات التعهيد عام ٢٠١٧/٢٠١٨، وفقاً لتصنيف "A.T.Kearny".
- صنفت مصر كأفضل وجهة لخدمات التعهيد عام ٢٠١٧، فى ضوء تحسن مستوى الأداء الاقتصادى للقطاع، حيث بلغ معد نمو القطاع حوالى ١٣,٤% عام ٢٠١٧/٢٠١٨، كما بلغت صادرات مصر من صناعة التعهيد لخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات حوالى ١,٦ مليار \$ عام ٢٠١٧/٢٠١٨.

⁹⁴ www.sis.gov.eg

- بلغت الاستثمارات الأجنبية المباشرة FDI الموجهة لقطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات ICT حوالي ٥,٨ مليون \$ عام ٢٠١٧/٢٠١٨.
- إنتاج المحتوى الإلكتروني وبناء مجتمع المعرفة أهم محددات تنافسية القطاع.
- ندرة العنصر البشري الكفاء. - عدم وجود آلية للتمويل أو الإقراض للقطاع.
- صادرات الخدمات التكنولوجية في مصر لا يزال متواضعاً بالنسبة لدول مثل الهند وسريلانكا حيث بدأ متأخراً، ومن ثم تحتاج مصر أن تصبح صادراتها من خدمات التعهيد Out sourcing حوالي ٣ مليار دولار في ٢٠٢٣.
- تأخر مكانة مصر النسبية في التنافسية والابتكار والمهارات الإبداعية على المستوى الإقليمي والعالمي.
- أطلقت شركات الهاتف المحمول تكنولوجيا "الجيل الرابع" في سبتمبر ٢٠١٨ التي تتيح سرعات أعلى من الجيل الثالث، مما يستلزم "تحديثات الموبايل"، والتطبيقات الخاصة بالانترنت.
- أهم التحديات التي تواجه القطاع الحفاظ على معدلات النمو، ومن ثم تتجه وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات إلى تنمية الطلب المحلي، والاتجاه إلى الدول العربية لجذب الاستثمارات في البرمجيات.
- تحدى الأماكن البديلة للاستثمار من خلال المزيد من القرى والمدن الذكية، والأولوية لمشروعات المحتوى الإلكتروني باللغة العربية. بالإضافة إلى "التكنولوجيا الخضراء" وما تنطوي عليه من استخدام الطاقة النظيفة من جانب قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات^(١٥).

^{١٥} وإعادة تدوير المخلفات، وهو ما يستلزم التخلص الآمن من حوالي أكثر من ٥٠ مليون بطارية محمول سنوياً.

التوصيات

إن تنمية صناعة التعهيد في خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في مصر في ضوء الخبرات الدولية، لزيادة النمو والتنافسية، يتحقق من خلال سياسات واستراتيجيات قصيرة، متوسطة وطويلة الأجل، كما يلي:

على مستوى الحكومة : وتشمل:

السياسات القصيرة الأجل :

- تطوير البنية الأساسية لشبكة الاتصالات والمعلومات وجذب الاستثمارات، عن طريق:
 - تطوير البنية الأساسية لشبكة الاتصالات بالمعايير العالمية والانترنت فائق السرعة.
 - سد الفجوة لرفع تنافسية القطاع.
 - نشر المناطق والحاضنات التكنولوجية بالمحافظات، والقرى والمدن التكنولوجية.
 - تطوير أمن المعلومات ومكافحة الجريمة الالكترونية، " في ظل التوقيع على قانون مكافحة الجريمة الالكترونية في أغسطس ٢٠١٨".
 - الاهتمام بالحكومة الالكترونية.
 - تأهيل خريجي الجامعات للالتحاق بمجال التعهيد.
 - تشجيع الاستثمارات المحلية والأجنبية على الاستثمار في صناعة التعهيد في البرمجيات وتكنولوجيا المعلومات، عن طريق منح إعفاءات ضريبية لمدة ١٠ سنوات بالتدرج مع الصادرات ذات القيمة المضافة وفرص العمل.
 - وحفز الطلب المحلي، وتوفير الانترنت السريع.

-توفير بيئة تشريعية فيما يتعلق بحماية البيانات، والمنازعات، وقانون التجارة الاليكترونية رقم ١٥ لعام ٢٠٠٤.

- التمويل للشركات من خلال التعاون مع البنك المركزي المصرى، والتوسع فى انشاء مراكز الابداع والابتكار بالمدن التكنولوجية بالمحافظات .
السياسات والاستراتيجيات متوسطة وطويلة الأجل، وتشمل:

• **تنمية العنصر البشرى، من خلال:**

- الاهتمام بالتعليم بكافة مراحله، (زيادة الاستثمار فى التعليم، إدخال التعليم الاليكترونى، مراعاة الكثافة الطلابية)^(١٦) وما تتطلبه من بنية أساسية- التدريب للقائمين على العملية التعليمية على استخدام التقنيات الحديثة).

- إنشاء المزيد من كليات الحاسبات والمعلومات.

- تطوير قدرات البحث العلمى، وتوفير حاضنات تكنولوجية للبحث العلمى والابتكار، مع التشريعات المناسبة مثل: قوانين حماية الملكية الفكرية- وبراءات الاختراع.

• **دعم الشركات الصغيرة والمتوسطة، من خلال:**

- تحفيز الشركات الصغيرة على الابتكار، وإنشاء المناطق التكنولوجية.

- مراعاة المعايير العالمية للجودة، وحصول الشركات على الأيزو ISO

- دعم صناعة الأجهزة والبرمجيات، والاهتمام بجانب تصنيع الاليكترونيات بمكون محلى لا يقل عن ٤٠%.

- توفير الدولة حوافز استثمارية ولوجيستية للمستثمرين فى المناطق التكنولوجية.

^(١٦) إذ توتر على جودة مخرجات العملية التعليمية. مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار، "واقع التعليم فى مصر..حقائق وآراء"، تقارير معلوماتية، السنة السابعة، العدد(٦٨)، القاهرة ٢٠١٣.

- تعزيز مصادر الدعم المالي، بإنشاء صندوق تمويل خدمات تعهيد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، من خلال نسبة ١% - ٢% من أرباح السنتين الماضيتين - كالأردن والإمارات-.

على مستوى القطاع الخاص ومنظمات المجتمع المدني:

السياسات قصيرة الأجل:

- دراسة الأسواق الخارجية
- الاهتمام ببرامج تدريب تنمية قوة العمل الماهرة في مجال المعلومات والاتصالات.

السياسات متوسطة وطويلة الأجل:

- تطوير القدرات
- استقطاب خدمات التعهيد
- الدور الفعال لمؤسسات المجتمع المدني للربط ما بين الرؤى الحكومية واستراتيجيات الشركات لتنمية الصناعة- التدريب المتخصص في مجال البرمجيات والـ IT .

المراجع

أولاً: المراجع العربية:

- ١- البنك الدولي، تقرير عن التنمية في العالم، "الفجوات الرقمية"، ٢٠١٦.
- ٢- المجلس الوطني للتنافسية، "وضع مصر التنافسي في ٢٠١٦/٢٠١٧ - ثبات نسبي ومزيد من التحديات"، القاهرة، ٢٠١٧.
- ٣- تقرير عن التنمية في العالم، "الفجوات الرقمية"، ٢٠١٦.
- ٤- حسان خضر، "مؤشرات أداء التجارة الخارجية"، المعهد العربي للتخطيط، الكويت، ٢٠٠٥.

- ٥- دعاء طارق محمد، "ظاهرة التعهيد وأثارها على حجم التجارة الدولية بالتطبيق على الإقتصاد المصرى"، رسالة مجستير، جامعة حلوان، كلية التجارة وإدارة الأعمال، ٢٠١٣.
- ٦- شيماء الشاعر، "تقييم التجربة الهندية فى صناعة تعهيد خدمات تكنولوجيا المعلومات"، المجلة العلمية للاقتصاد والتجارة- العدد الأول، جامعة عين شمس، ٢٠١٠.
- ٧- صندوق النقد الدولى، "تقرير آفاق الإقتصاد العالمى"، ٩ أكتوبر ٢٠١٨.
- ٨- صندوق النقد العربى، "تقرير تنافسية الإقتصادات العربية"، يناير ٢٠١٦ و ٢٠١٧.
- ٩- مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار، "واقع التعليم فى مصر..حقائق وآراء"، تقارير معلوماتية، السنة السابعة، العدد(٦٨)، القاهرة ٢٠١٣.
- ١٠- معهد التخطيط القومى، "تنافسية تجارة الخدمات فى مصر- بالتطبيق على قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات"، مذكرة خارجية رقم (١٦٢٨)، معهد التخطيط القومى، القاهرة، أغسطس ٢٠٠٩.
- ١١- معهد التخطيط القومى، "تنافسية خدمات التعهيد فى مصر والتنمية المستدامة"، سيمينار معهد التخطيط القومى، القاهرة، مايو ٢٠١١.
- ١٢- معهد التخطيط القومى، "مجتمع المعرفة وإدارة قطاع المعلومات والاتصالات فى مصر"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (٢٢٨)، معهد التخطيط القومى، القاهرة، أغسطس ٢٠١١.
- ١٣- معهد التخطيط القومى، "متطلبات التحول لاقتصاد قائم على المعرفة فى مصر"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (٢٧٧)، معهد التخطيط القومى، القاهرة، أغسطس ٢٠١٧.

- ١٤- معهد التخطيط القومي، "سبل تطوير صناعة التعهيد للبرمجيات وتكنولوجيا المعلومات في مصر في إطار رؤية ٢٠٣٠"، مذكرة خارجية رقم (١٦٦٠)، معهد التخطيط القومي، القاهرة، يوليو ٢٠١٨.
- ١٥- نيفين طريح (وآخرون)، "صناعة تعهيد خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في مصر"، المجلة العلمية للبحوث والدراسات التجارية، مجلد (٢٧)، العدد (٣) - الجزء الأول، دار المنظومة، ٢٠١٣.
- ١٦- وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات، "تقرير عن ، تقرير قياس المجتمع الرقمي في مصر"، يوليو ٢٠١٨.

ثانيا : المراجع الأجنبية:

- 1- A.T.Kearny, "The Global Services Location Index", 2017.
- 2- Blomstrom, M., A., Kokko and F., Sjöholm, "Growth and Innovation Policies for a Knowledge Economy: Experiences from Finland, Sweden and Singapore", EIJ working paper No.156, October, 2002.
- 3- ECES, "ICT services without Borders :An Opportunity for Egypt?", ECES Working Paper150-E, June, 2009.
- 4- gartner.com/technology/consulting/it-outsourcing.jsp
- 5- Measuring Information Society Report, 2017-ITU.
- 6- nourhan ahmed, "government-innovation-uae", ٢٠١٥ .
- 7- Tholon, " Top (100) Outsourcing Destination", 2016.
- 8- The Global Competitiveness Report 2016-2017.
- 9- Transparency International Corruption Perceptions Index 2016.

- 10- The Global Information Technology Report, " Innovation in Digital Economy", 2016/2017. Geneva.WEF
- 11- The Global Information Technology Report, "Innovation Feeding The World", INSEAD, 2017/2018.
- 12- The Global Competitiveness Report ,2017-2018.
- 13- The Network Readiness Technology Index, 2017/2018.
- 14- UNCTAD, "Information Economy Report", 2017.
- 15- World Bank, "Doing Business", 2017,2018.
- 16- World Bank, "World Development Report – Digital Dividends: Overview ", 2016.
- 17- WB, World Development Indicators, country profile, 2017 .
- 18- World Intellectual Property Indicators,2017, Organization, Geneva, Switzerland, Wipo Statistics Database, September 2017.
- 19- WTO," Statistics Database",2017.

ثالثاً:المواقع الالكترونية:

www.alittihad.ae/
data.albankaldawli.org/indicator/
www.forbesmiddleeast.com/
www.weforum.org/gcr.
http://hdr.undp.org HUMAN DEVELOPMENT REPORT 2016
www.transparency.org/cpi
www.encc.org.egwww.wipo.org
www.sis.gov.eg
ik.ahram.org.eg/
www.imf.org

www.mcit.gov.eg/Ar/Publication/Publication_Summary/2071
<http://www.idc.com>
<http://www.weforum.org>
www.mcit.gov.eg
<http://www.wipo.org>
www.nanotechproject.org
http://www.itu.int/dms.../D_IND ICTOI 2017 SUM PDF
www.unctad.org
<http://Knowledge/insead/>
WTO, World Trade Statistical Review 2017.
http://ww3.weforum.org/issues/global_competitiveness.com
http://ww3.weforum.org/docs/GITR2017/WEF-GITR-Full_Report_2017
Measuring Information Society Report, 2017-ITU
http://www.itu.int/dms.../D_IND ICTOI 2017 SUM PDF
<http://www.atkearny.com/strategy-and-top-line-transformation/>
<http://www.wipo.org>
World Bank, " World Bank's Knowledge Economic Index", KAM, 2012.
www.worldbank.org/kam <http://bit.do/WDR2016>

الملاحق

ملحق رقم (١)

Table (1-2):Tholons Outsourcing Destination Ranking2016

الدولة	المركز	المدن
India	١	Bangalore – Mumbai - Delhi
Philippine	٢	Manila - cebu
Poland	٩	Krakow
China	١٢	Shanghai - Beijing
Seri lanka	١٦	Colombo
Vietnam	١٨	Hanoi
South Africa	٢٠	Johannesburg
Poland	٢٥	Warsaw
Singapore	٢٧	Singapore
Brazil	٢٨	Sao Paulo
Russia	٣٧	St.Petersburg
Mexico	٤٢	Mexico City
Morocco	٦٢	Casablanca
United States	٦٨	Texas
Malaysia	٦٩	Penang
Egypt	٧٨	Cairo
South Korea	٨٢	Seoul

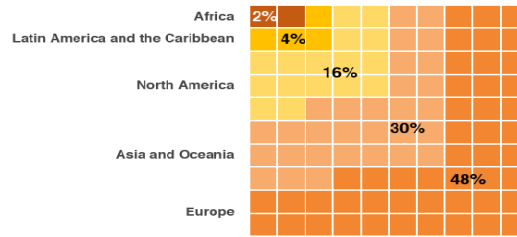
Source:Tholon,"Top (100) Outsourcing Destination",2016. www.Tholon.com

ملحق رقم (٢)

شكل رقم (١-١) Trade In Services By Region 2017

Europe dominated global services exports in 2017, capturing 48% of the world market.

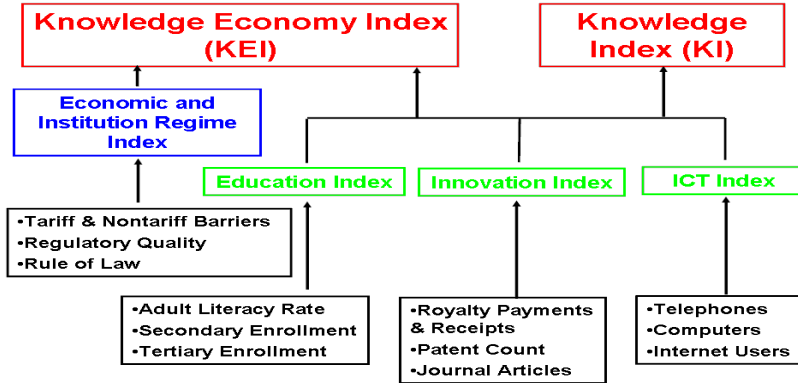
Share of services exports by geographical regions in 2017



Source: <https://stats.unctad.org/tradeservca>

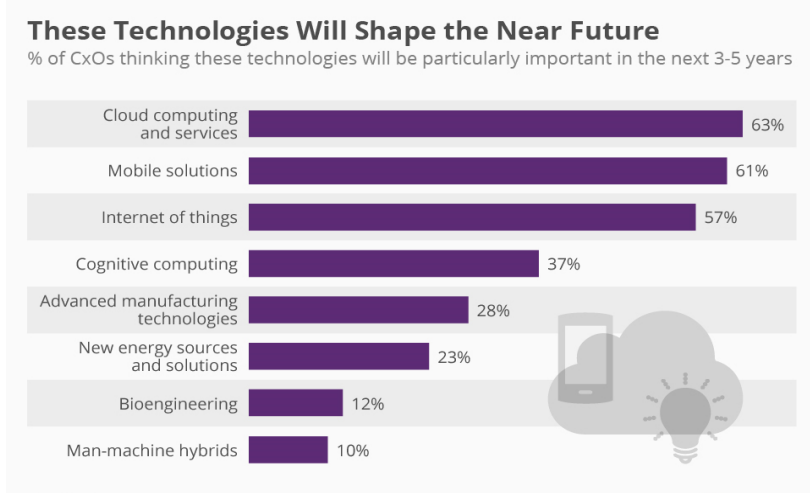
شكل رقم (١-٢): علاقة التعهيد في تكنولوجيا المعلومات بالابتكار واقتصاد المعرفة

Knowledge Indexes



Source: world Bank Institute, "measuring knowledge in the world economy", 2011. www.worldbank.org

شكل رقم (١-٢): أهم التكنولوجيات التي ستشكل المستقبل القريب



Source: IBM C-Suite Study.